

通信警报升级见证人防使命拓展

■本报记者 贾 勇 特约通讯员 苏 虎



人们习惯把人民防空行动的内容归结为“鸣、藏、防、消”。鸣响警报是首要任务,警报一响代表着空袭和危险的来临,随之而来的才是人员掩蔽、目标防护和消除空袭后果的行动。

在硝烟远去的和平年代,特别是在以经济建设为中心的改革开放新时期,我国的防空警报如何鸣响?随着全民国防教育的深入开展,以及总体国家安全观的全面落实,和平年代的防空警报不仅会被定期拉响,而且还随着时代的发展而不断地升级换代。

让我们把目光投向长江经济带南翼的浙江。10月下旬,浙江省人防系统组织指挥通信骨干集训。前不久,他们配发一系列新型通信装备。此前,相关单位还受领国家人防警报系统与国家突发事件预警信息发布平台、IP应急广播系统“三网互通”的试点任务。熟练操作新装备和准确把握“三网互通”新方法,都需要全面系统学习机关业务知识。

“目前,人防通信警报系统已经成为一个专业。”浙江省人防办指挥处处长胡奇华深有感触地说。从40多年前的第一部电台,到今天的一个专业,抚今追昔,参训人员感慨良多。

以太湖之滨的湖州市为例。1972年上半年,湖州才有了第一台电动防空警报器。1982年,主城区的警报器增至6台,并实现集中控制。“那时候人防建设同其他工作一样,充满活力而又条件简陋。”一位老人防回忆道。

进入新世纪,在经济建设与国防建设协调发展方针的指引下,人防建设包括通信警报建设驶入快车道。2000年,湖州人防首次实现警报发放有线与无线双重控制。2002年,应用广播、电视发放警报取得成功,提高了二次报警能力。2010年,主城区警报

覆盖率、鸣响率、完好率均达到100%。2014年,开始建设多媒体警报。2015年,他们将警报信号引入地下防空设施,初步形成固定与移动相结合、音响与语音相结合、室内与室外相结合的多样化报知手段。

2018年,湖州人防警报建设实现历史性突破。通过警报终端与气象信息发布渠道、应急广播等资源的融合共享,防空防灾一体化预警体系初具规模,实现市、县、乡镇(街道)、行政村警报信号的全域覆盖和精确控制。5月12日,是我国第10个防灾减灾日。根据政府应急部门的统一安排,市人防办借助一体化预警体系,发放防灾减灾信息百万余次,有效覆盖23万人。

面向大众的防空警报不断换代升级,人防队伍自身配备的通信装备也随着国家信息化水平的提升水涨船高。

以不久前配发新装备的浙江人防为例,目前省市两级人防均拥有3种信息传输手段:以光纤网为支撑的音视频传输,以军用电台为支撑的语音传输,以“北斗”技术为支撑的短报文传输。这3种手段抗毁能力和安全系数逐步增强,在通信基站遭受毁坏、手机固话无法使用的情况下,仍然能发挥“千里眼”“顺风耳”的作用,为战时应急指挥提供保底通信手段。

凭借日益丰富的通信手段和不断升级的警报器材,从2007年开始,浙江人防每年都以省带市、市带县的形式,组织人防指挥部实兵实装演练,逐步形成了“2+X”的演练模式。“2”就是战时人口疏散和重要经济目标防护,“X”就是结合市、县当地实际确立的演练课目。

伴随着骤然响起的防空警报,在4G系统回传的实时图像中,穿上迷彩

服、走进防空洞,军地指挥员联合排兵布阵、人防专业队各显神通,成为留在浙江人防人心中历久弥新的“应战记忆”。

“如果长时间不拉警报,偶尔拉一次就会造成群众的恐慌;反之,群众就会习以为常,实现警钟长鸣。”浙江省人防办主任肖培生介绍说,随着人防演练的常态化,他们正在探索人防指挥部常态化运行的方法路子,进一步凝聚党政军民各方力量,共铸坚不可摧的护民之盾。

人防的核心使命是应战。为贯彻落实军民融合发展这一国家战略,人防部门坚持平战结合,以应急行动促进核心能力提升,使人防职能使命由战时防空向平时服务、应急支援拓展。

近年来,浙江人防依托先进的通信警报系统,大力推进街道、镇民防应急指挥中心建设。2017年底,嘉善县下辖的6镇3街道全部建成民防应急指挥中心。由于指挥中心融合了公安、消防、水务、民政等多个部门的信息资源,并可对交通要道、繁华路段、重要设施进行实时监测,一旦遇到突发情况,自然而然成为地方党委、政府直接使用的指挥平台。

嘉善县所在的嘉兴市,人防部门建成一个基层应急指挥中心,督促当地人防指挥部披挂上阵,一手练应战本领,一手练应急指挥。在G20杭州峰会、世界互联网大会等重大安保行动中,及时发挥了平时服务、应急支援作用。

防空警报拉响后,人防专业队不再单纯遂行应战任务,而要参加平时的抢险救灾。这一职能任务的拓展,既需要积极鼓励,又需要示范引领。

2017年,浙江省人防办、应急办联合赋予丽水市利用人防战备资源服务应急管理工作的试点任务。丽水市首先发挥人防通信和警报系统的优势,把人防地面和机动指挥所纳入政府应急管理平台,使了解一线情况、实时传输信息的能力得到提高。在此基础上,赋予人防疏散场所应急避难功能,完善水、电、路、通信及基本生活设施,目前已建成平战两用疏散点6个。2018年以来,组织人防专业队参与山地、水上救援20余次,城市救灾演练5次,使人防队伍参与应急行动趋于常态化。

窥一斑而知全豹。新时代的人防警报,既为战争预警,又为灾害拉响。几天来,随着对新装备新技术的深入学习,参加浙江人防指挥通信集训的同志们感到担子更重了。他们纷纷表示,面对应战应急和平时服务的光荣使命,唯有熟练掌握手中的装备,经常拉响心中的警报,才能不负重托、不辱使命。

左图:浙江省湖州地区人防警报发展剪影。①:2000年以前使用的电动人防警报;②:2000年以来使用的电声人防警报;

右图:浙江省湖州市人防指挥部依托通信警报系统开展实兵实装演练。

沈彦豪、苏 虎摄



榆林市人防办建成指挥培训宣教一体的疏散基地

闲置的30孔窑洞大有妙用

■胡旭强 本报记者 贾 勇

半椭圆形的窑洞内,不仅可以开展急救技能培训,而且可与省、区、人防指挥所音视频联通;窑洞外的开阔地上还能进行队列和体能训练。10月中旬,陕西省榆林市人防办组织准军事化训练,保障训练的寨瓜村人防疏散基地令参训人员耳目一新。

“保障培训还不是基地的主要功能”,市人防办工作人员李建伟介绍说,基地的主要功能是战时疏散人防指挥机关。着眼让指挥机关既能快速安置下来,又全程发挥作用,人防办不仅在基地建成食堂、宿舍、浴室等生活设施,而且搭建上可联各级人防指挥所、横可联各县区、乡镇的指挥通信平台,这些设施全部布设在寨瓜村30孔窑洞内。

窑洞是我国西北地区的特色民居,具有简单易修、坚固耐用、冬暖夏凉的特点。榆林市榆阳区上盐湾镇寨瓜村有500孔各式各样的窑洞。在帮扶该

村过程中,人防部门看中闲置窑洞的利用价值,结合这里便利的交通条件,决定在该村建设人防疏散基地。

寨瓜村坐落于一山坡上。记者爬上坡后眼前豁然开朗,山下的无定河静静地流淌,不远处的榆商高速与210国道纵横交错,河畔路边是一望无际的金黄色田野。

从地图上看,寨瓜村位于上盐湾、鱼河、镇川等5个乡镇的中心位置。据李建伟介绍,周围的每一个乡镇战时均可接收安置5万名疏散人员,把寨瓜村作为疏散基地,便于实施组织指挥;遇有突发性自然灾害,周围乡镇还可作为应急避险场所,寨瓜村则可发挥储备、运输物资的中转站作用。

战时灾时用得上,平时怎么办?在人防部门建设疏散基地期间,寨瓜村正利用窑洞搞旅游开发。如果建成后的基地冷冷清清,不仅会与村里红红火火的窑洞开发项目形成强烈反差,也发挥

不出基地的综合效益。

经过一番论证,市人防办决定,平时将基地作为承接党政机关、企事业单位拓展训练的场所,并在假期免费培训中小學生人防技能,以提高他们的防灾避险与独立生活能力。

“我们把培训的过程作为开展国防教育的过程。”市人防办主任刘绍金告诉记者,他们发挥准军事机关的资源优势,把应急救援器材搬进了洞,让人防挂图上了墙,并按照连队标准整理内务,使30孔窑洞呈现出浓厚的兵味,不仅增强了拓展训练的效果,还为寨瓜村的旅游开发增添了新的特色。



科学提报部队需求

■丁 枫

在“部队提需求,国动委搞协调,政府抓落实”的国防动员工作格局中,需求提报是牵引,这是因为有了作战需求才有动员保障,有了作战方案才有相应动员计划。通俗地讲就是,你的需求提出来,我的保障才能跟上去。因此,科学提报部队需求显得尤为重要。

科学提报需求,首先要合理划分需求。根据任务性质,部队需求可分为作战任务需求、应急任务需求和机动保障需求。包括遂行作战任务时需要地方提供的人员和装备物资,遂行应急任务时需要的抢险抢修设备,以及部队机动过程中需要的安全警戒、对空掩护、交通保障等。

根据时间节点,部队需求可分为补充部队需求、专业配属需求和任务支援需求。包括部队进入临战状态后需要补充的预备役人员、军民通用装备、物资油料等;军队遂行任务时需要配属的工程、通信、防化、气象水文等民兵专业力量;部队出现战损后需要地方提供的医疗救护、装备维修等支援保障。

一般来说,需求内容划分得越细,需求提报得越准,地方相关部门调查动员潜力就越有针对性。需要注意的一点是,国防动员的实质是调动社会资源为军事服务,也就是说,部队所提需求是其遂行任务对社会资源的需求,而非部队建设的所有需求,须防止需求提报内容的泛化。

提报部队需求,涉及军队、地方两大系统,需要设置一定的程序,使提报活动符合双方的运行特点和规律。这个程序应包括获取需求依据、了解地方潜力、论证初步方案和汇总提报需求等4个主要步骤。

应从部队作战方案、上级命令指示、部队遂行任务实际、历史经验中获取需求依据,力求早、准、快。在拟制部队需求方案过程中,还应及时了解地方潜力,包括驻地、机动区域内的人民武装力量、国防动员专业队伍、交通与信息设施、工程机械装备、社会人文环境等相关情况,力求把部队所需与地方所能紧密结合起来。

为保证需求提报的科学合理,在时

间允许的情况下,还应对症下药进行可行性论证,可采取经验估算、模型分析、统计预测、参照对比等方法组织实施,力求方案与实际需求吻合。

汇总提报需求目前主要有两种方法。一种是根据国家的动员命令,由战区或部队向所在地域的国动委提报;另一种是按照部队体制编制和隶属关系逐级汇总,由军委主管部门或者军兵种统一提报。面对瞬息万变的战场形势,应做到具体问题具体分析,哪一种方法效率高、渠道顺,就优先选用哪一种方法,防止墨守成规贻误战机。

提报部队需求,应坚持平战结合、急用优先、适度适量的原则,妥善处理各方面关系。一方面,要处理好应战需求与应急需求的关系,以应战需要为重点,以应急需求为补充,使二者相得益彰,实现军事效益和社会效益的有机统一。另一方面,要处理好数量需求与质量需求的关系,针对军队遂行任务时间紧、投入大的特点,保持一定数量规模的人力物力,同时着眼信息化战争科技含量高的特点,向精准保障、精确动员要效益,促进国防动员建设由数量规模型向质量效能型、由人力密集型向科技密集型转变。

黑龙江省人防指挥部——

一场演习锤炼三支队伍

■张自立 本报特约记者 杨银满 记者 乔振友

和平年代如何提高人民防空实战能力?今秋以来,黑龙江省人防指挥部以开展综合演习为契机,将人防指挥员、专业队、志愿者合到一起练,达到一场演习锤炼三支队伍的效果。

10月19日,黑龙江省“人民防空——1810”综合演习如期举行。演习设省、市两级指挥部,采取异地同步的方法,对人民防空行动实施组织指挥。这样一来,每个指挥部既是参演单位,又是观摩单位,各级指挥员可以在互相观摩、取长补短的过程中,进一步熟悉指挥程序。

此次演习的总指挥由省政府领导和省军区领导共同担任。省人防办主任郭铭玉告诉记者,近年来,该省着力构建人民防空军地联合指挥机制,平时注重融合军地双方信息,遇有情况便可携手上阵,使人民防空行动有了权威高效的“中军帐”。

记者了解到,此次演习还在黑龙江省人防史上实现“三个首次”,即:首次采用目标防护手段,对敌空袭兵器实施干扰;首次运用直升机转运重伤员;

首次开展信息防护,通过技术手段应对“敌”电磁干扰。

“这些技术的突破、装备的升级,标志着人防专业队综合防护能力的提升。”哈尔滨市人防办主任田忠利介绍说,来自全省多个地市的10种27支人防专业队同台参演,营造了比、学、赶、帮、超的浓厚氛围。上场前,各支队伍不仅配齐专业器材,而且在军事机关指导下,与民兵队伍进行合练,快速反应与遂行任务能力大大提高。

在人防专业队防护重要经济目标的同时,街道、社区正组织居民有序疏散。疏散的人群中,一支佩戴志愿者标识的队伍引人注目,他们不仅快速引导居民进入人防工程、茂密林地、空旷地带,而且帮助照料“受伤人员”,对恐慌者进行心理干预,帮助疏散群众稳定情绪,保持镇定。

据鸡西市人防办主任李宝堂介绍,近年来,人防部门积极组建志愿者队伍,并定期组织培训,给予其必要的保障,使其成为遂行人民防空任务的有生力量、人防专业队的得力助手。

