

省军区如何更好对接部队所需与地方所能

■武喆 本报记者 程荣勇



前言 “想吃苹果却给个鸭梨”“盼了很久却杳无音信”……军事需求提报与后期落实的矛盾是国防动员工作中的一个难点，也是省军区系统履行新职能新使命的一道现实课题。省军区如何更好对接部队所需与地方所能？8月初，记者走进驻军大省河南寻求答案。

军民融合发展战略专题讲



既是职责所系，又是部队现实所需

8月1日，河南省交通战备办公室副主任关毅到驻信阳某部调研，该部领导反映：部队进出口道路等级低，建议结合地方改造提高标准。关毅反映到省发改委后，这一需求马上得到落实。事后，关毅不无感慨地说：“幸亏在道路改造前了解到部队需求，否则一旦开工就非常麻烦。”

河南省境内驻军类型多、数量大，军事需求空间大。但在提报军事需求过程中，有些部队却存在不会提、提得不及时、提得不科学等问题，有些部队囿于自我保障的惯性思维，不习惯向驻地提需求，不论需求急缓、事情大小，均逐级向上反映，最后绕了一大圈，才由相关部门下达任务，交驻地有关部门负责落实。

区域内驻军需求为何不在区域内解决？调整改革后，为履行好军民融合协调部的职责，省军区办公室成立了军民融合组，凡是涉及融合发展的事情，地方都会找省军区商量。那么，省军区如何准确把握驻军部队的现实所需？

2016年，为拟制经济建设与国防建设融合发展“十三五”规划，省军区向驻豫部队广泛征集军事需求；2017

年，省委军民融合发展委员会（以下简称省融委）成立后，为推动军民融合项目立项建设，省军区再次向需于各驻军单位。省军区办公室主任王翼告诉记者，在两次向需过程中，驻豫部队逐渐形成共识：建立协调机制，既是省军区系统的职责所系，又是驻军单位提高战斗力的现实所需。特别是一些在军地协调中走过弯路的单位，对建立军民融合协调机制举双手欢迎。

2018年3月22日，省军区召集驻豫部队师级以上单位召开第一次全体会议，省融委、省国防动员委员会以及政府相关部门共同参会，标志着军民融合协调机制正式启动。会上，军地双方深学军民融合理论，展望融合发展前景，研究制定驻豫部队协调机制运行规则，并现场收集各部队需要解决的重难点问题。

了以往人为协调、随机协调、感情协调的弊端，加快了项目的协调力度和推进速度。”省军区办公室军民融合组组长程飞告诉记者，前不久，省军区一次报送了29个军民融合重点项目，目前已推动多个项目的落实。

比如，驻豫某部提出建立训练基地的需求，省军区考察发现基地建成后，使用率较低。正巧与该部队相距不远的某军事单位也提出建设训练基地的需求，在省军区的协调下，两个项目合并，既提高基地的使用率，又减轻地方负担。在解决子女入学、家属就业等后代后院问题时，省军区负责协调出台优惠政策、统一标准要求，具体落实工作由省辖市军事机关推动，省军区首长机关则把主要精力用在加快科技创新、人才培养、基础设施建设等重点领域的军民融合发展上，推动战斗力与生产力互促双赢。

业作为动员对象，并针对近年来部队遂行中发现的问题，及时提出产品改进建议，使企业保障能力更加符合战场需求。

在郑民高速金明服务区，记者看到一块“军人就餐9折优惠”的标识牌。5月以来，省交办在公路、铁路、水路和航空各个服务保障点，广泛开展拥军优属活动，营造全社会进一步尊崇军人的氛围。关毅介绍，近年来，河南省国防公路、部队进出口道路已基本满足部队所需，部队所提需求已由基础设施建设为主，逐渐向过境保障、演训保障为主转变。自2016年以来，交战部门累计出动保障人员近5000人次，圆满完成100余个梯队的交通保障任务。

省军区政委、省融委副主任胡永生认为，建立驻豫部队协调机制，就是在军地之间架起供需对接的“立交桥”，走出一条军民融合深度发展的新路子。



当好桥梁纽带 提升融合水平

■胡永生

省军区系统是同级地方党委的军事部、政府的兵役机关，是国防动员的领导和组织协调机构，做好军民融合协调工作是其分内职责。

从实践看，当前军民融合发展还存在一些需要解决的矛盾和问题。有的对军民融合发展这一国家战略的科学内涵吃得不透、研究不深，对融什么、怎么融、融到什么程度缺乏清晰的思路；有的找不到“桥”和“船”，缺抓手、缺载体、缺方法，特别是运行机制不顺，具体落实仍存在多头管或无人管的现象，等等。

对这些矛盾问题，要敢于直面、勇于克难。军地双方要心往一块想、劲往一块使，拧成一股绳、下好一盘棋。对于省军区系统而言，就是要主动当好桥梁纽带，积极发挥五个作用。

总体筹划的参谋作用。依据国家和军队相关法律法规，在党委、政府统一领导下，协调制定、修订军民融合深度发展规划，并积极推动省、市、县融合规划纳入经济社会发展总体规划，为军民融合深度发展提供路线图和时间表。

需求牵引的统筹作用。牵头设立区域性军民融合协调服务机构，动态掌握、科学统筹、及时提报驻军需求，防止需求提报过程中各说各话、各自为战。

军地对接的协调作用。既要协调落实上级决策部署，又要协调强化军地协作，力求双方步调一致、同频共振，避免重复建设、资源浪费。

推进落实的加速作用。协调建立军民融合规划落实考评体系，把落实情况纳入各级党委、政府主要领导任期目标，纳入机关部门绩效考核体系。军地双方定期组织军民融合责任考评，考评结果作为衡量领导干部政绩和单位评优评先的重要指标。

成果共享的转化作用。协调推进技术项目共建、设施共用、资源共享、军民互转，加速推进“军转民”“民参军”，形成军民融合产业集群。

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。军地双方应当抢抓机遇，拓宽融合渠道，创新融合模式，加快形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局。

应着力推进基础设施军地共建共享，在城建、公路、铁路、机场、管道、信息、物流等基础设施建设中体现军事需求。应着力推进国防科技工业融合发展，逐步形成军民融合产业发展主阵地。应着力推进军民科技协同创新，加强军民科技资源深度融合，促进科技成果双向转移转化，强化军民融合发展的科技支撑。

同时要加大物资器材、产品食品、医疗卫生等资源共享，把军事后勤保障扎根于经济社会发展的丰厚土壤之中。军地双方还应建立健全应急行动协调机制，促进军地网络、信息等安全资源共享，不断提升军地联合维护公共安全能力。

（作者系河南省军区政委）

云南省德宏州建立军地协调对接机制

68个军事需求逐一立项

本报讯 李顺、记者柯文报道：“6月底将变压器扩容改造的需求报给市人武部，建军节前就落实完成，如今我们用到市上电了。”8月初，云南省德宏州驻军某部了解到，又一项军事需求得到落实。

军队调整改革中，数支移防和新组建的部队进驻德宏，一些单位基础设施建设面临难题。为此，德宏军分区与州委、州政府建立军地协调对接机制，明确综合协调、业务对接等内容，为解决实际问题提供依据。同时，驻军内部成立联络组、协调组，拓宽军地沟通渠道。

6月下旬，按照军地协调对接机制工作安排，军分区牵头组织双拥办以及民政、财政等部门走进军营，先后收集战备训练道路建设、营区基础设施保障等68个与战斗力建设密切相关的需求。随后，德宏军分区协调州委、州政府召开党委军政联席会、现场办公等办法，将需求立项，本着“特事特办”“急用先建”的原则，对需求进行等级划分，明确解决时限和承办责任人。

军分区领导告诉记者，随着驻军演训任务的不断增加，部队需要地方支持的事情会越来越多，下一步，德宏军地不断完善协调对接机制，为练兵备战提供强有力的保障。

浙江省长兴县落实军地定期会晤制度

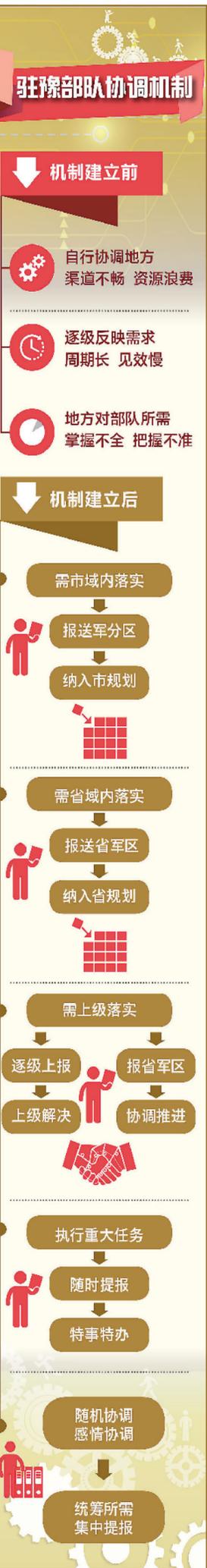
军地对接有了稳固平台

本报讯 孙利萍报道：“驻军某部大型车辆列装，进出道路需要拓宽。”8月2日，浙江省长兴县召开第三季度军地会晤，县人武部部长赵峰将这项驻军需求提出后，地方政府决定立即立项，并明确给出解决时限。

每季度定期会晤，是长兴军地双方建立的一项工作制度。前些年，该县军事设施保护方面问题较多，县军事设施保护委员会召集军地有关部门，采取定期会晤、集中协商的办法，先后解决“低、慢、小”飞行目标清查、营区周边电磁环境整治等问题。

工作实践中，军地双方均感到定期会晤很管用。对驻军而言，不仅能及时提报需求，而且能了解驻地经济社会发展情况，使提报更合理；对地方而言，能够不断了解部队、熟悉军人，进一步增强拥军支前的主动性。

在县人武部协调推动下，该县不断完善定期会晤制度，逐步形成会前会下按职责落实需求，以及下一次会晤反馈落实情况的运行规则。部队调整改革期间，长兴县依靠军地定期会晤制度，及时解决驻军在供水供电以及军用土地确权等方面的困难，保证了部队训练顺利开展。



本版制图：张锐

合成图拍摄：武喆、王玉柱