

美国祭出“封杀令”，直指伊朗经济命脉

■王宇

日前美国国务院宣布，对伊朗制裁的180天宽限期在11月4日结束后，美国政府要求其盟友全面停止从伊朗进口石油。对于一切“逾期违规”的炼油企业以及在伊朗从事物流、银行和保险业务的外国公司将面临严厉的“二级制裁”，继而丧失庞大美国市场的准入权。美国国务院明确表态，“在这个问题上我们要求的目标是零”，没有妥协的空间，并且无意给予任何国家豁免权。这道“封杀令”对于以石油出口为经济支柱的伊朗而言，伤害是极其致命的；对于伊核协议相关方以及主要伊朗石油进口国而言，影响尤为深远。因美国单方撕毁伊核协议而导致的伊朗地缘政治危机进一步恶化，国际社会维系协议框架的努力将面临更为严峻的挑战。

对伊制裁再度加码

自5月8日退出伊核协议以来，美国高举制裁大棒，对部分伊朗个人和实体进行制裁，冻结其在美国的资产，禁止美国公民与其进行交易。同时向外国企业及跨国公司公布了180天的宽限期，督促其撤离在伊朗的资产，切断同伊朗的一切经贸联系，否则就要面临美国的“二级制裁”。特朗普及其核心幕僚认为，伊朗强力介入叙利亚、也门战事，在中东地区积极扩展影响力，重塑地区力量格局等行为已经严重影响美国利益。而伊朗的地缘扩张得益于其国内政治、社会稳定，因此必须对其强力施压，迫使其重新集中精力维护国内稳定，为“保持经济生存”而挣扎。在这种逻辑下，美国抛出对伊石油“封杀令”是“极限施压”政策的具体体现，意在全面封堵进出伊朗的资金流，掐断其经济命脉，迫使伊朗政府彻底放弃既有的核立场以及军事战略。

石油产业是伊朗国民经济的支柱，为伊朗带来70%~80%的出口收益，并且同其他经济领域联系密切，也就是说控制了伊朗石油出口就掐住了伊朗经济的命脉。据报道，美国的“封杀令”造成了伊朗货币里亚尔的断崖式下跌，与今年2月相比，贬值近50%。随之而来的是物价飞速上涨，通货膨胀居高不下。近几个月内，伊朗国内肉、蛋、奶、水果等食品价格上涨近50%，而居民收入却没有明

显改观，越来越多的民众在贫困中挣扎。有数据显示，拥有8000万人口的伊朗有300多万人失业，35%以上的伊朗人生活在贫困线以下。

“封杀令”还不可避免地导致伊朗境内大量外国石油公司终止业务“集体出逃”。目前全球石油交易离不开美元为主导的结算体系，同时欧洲大型石油企业都有大量的美国资本注入以及大规模的对美业务。虽然欧盟极力维系同伊朗的经贸合作，但却无力阻止企业的撤资行为。据报道，目前法国石油巨头道达尔公司宣布撤出已经投入数亿美元的南帕尔斯石油开发项目，意大利埃尼集团、西班牙雷普索尔公司、希腊海伦石油公司等欧洲主要炼油商也已决定终止向伊朗购油。

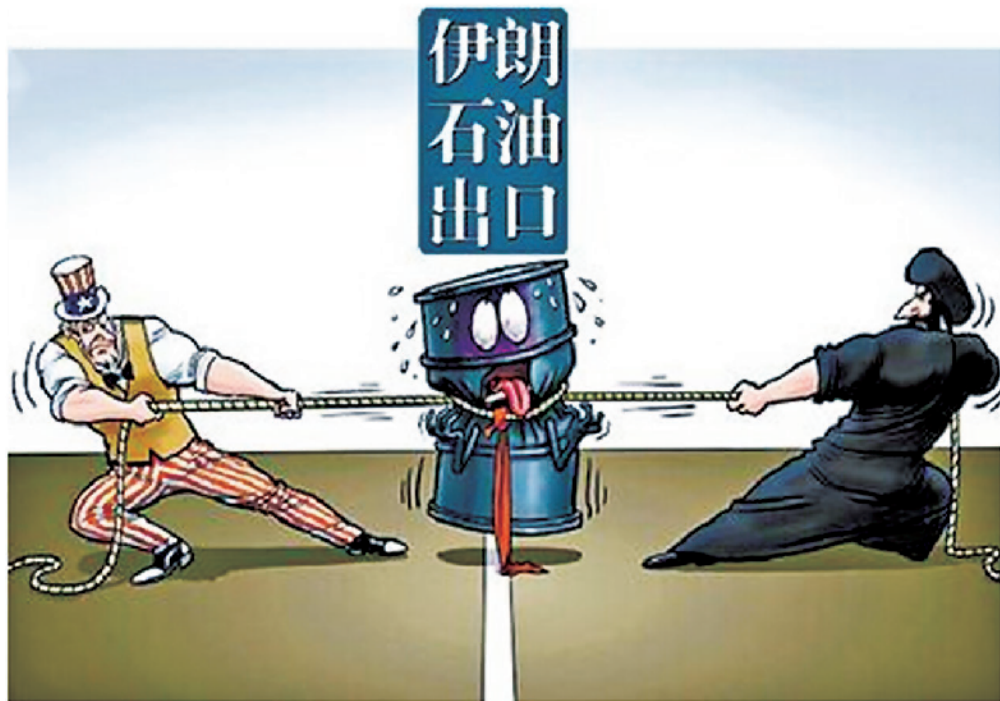
面对“封杀令”，6月27日，中国外交部发言人陆慷在例行记者会上指出，“中国和伊朗是友好国家。我们在符合各自国际法义务的框架内保持着正常交往与合作，包括经贸和能源领域的合作，这无可非议”。随后，土耳其政府也称，不打算响应美国对伊朗的制裁。而石油出口大国俄罗斯也表示，美国的行为缺乏法律依据。

冲击全球能源结构

伊朗目前已探明石油储量为1600亿桶，接近全球储量的10%，石油日产量约380万桶，日出口量约为250万桶，是石油输出国组织第三大出口国，在全球

能源体系结构中占有重要地位。美国施压各国封杀伊朗石油出口，一方面在供给端造成巨大缺口，另一方面在需求端令伊朗石油主要买家陷入两难境地。

据估算，美国此举或导致全球石油供应每天减少200万桶，造成60万至100万桶缺口。虽然美国已经敦促俄罗斯、沙特等国增加石油产量，同时也将派员赴海湾地区协商石油增产事宜，但由于诸多不确定性因素，全球石油市场能否在短期内弥补这一缺口却值得怀疑。沙特于6月26日宣布，计划在7月把石油日产量提高至创纪录的1080万桶，但其他石油输出国组织成员并未给出明确的增产数字。探明石油储量世界第一、出口曾达每天300万桶的委内瑞拉因经济恶化、设备陈旧，近年产能持续下滑；利比亚因持续战乱，其最大的石油港口在6月中旬停止装载石油；安哥拉和尼日利亚这两个重要的非洲产油国的石油出口也在下降。专家预计未来全球石油的新增产量只能达到每天70万桶左右，低于市场预期。石油需求端的混乱同样严重。伊朗石油出口的三分之一运往欧洲，亚太地区也占很大部分。对于这些工业国而言，改变石油供给结构要涉及管道、航运、保险等诸多领域的大幅度调整，代价巨大。此外诸多因素的叠加助推全球油价在最近一段时间内持续走高，增加了经济运行成本和风险，加大了部分国家的主权债务压力。



美国的“封杀令”给伊朗经济造成了严重影响。

然而就在其他国家石油产能即将饱和之际，美国却凭借页岩油技术以及能源政策的转向，不断提升其国际能源市场的地位。根据美国能源管理局的数据，6月份美国石油产量达到了每天1090万桶，仅低于日产量1100万桶的俄罗斯，超过了沙特，成为全球第二大产油国。同时石油出口也达到创纪录的每天300万桶。国际能源署预测，未来十年全球能源供给增长中逾有80%来自美国。

多方角力愈演愈烈

在美国的强大施压下，伊朗的处境越发不容乐观。较先期相对温和、克制的基调，以及积极同伊核协议其余缔约方斡旋的立场相比，伊朗的姿态出现明显转变，不断向激进路线偏移。继6月初伊朗最高领袖哈梅内伊指示伊朗原子能机构做好扩大浓缩铀水平的准备后，6月27日，他再度下令重启已经关闭9年的位于伊朗中部城市伊斯法罕的铀转化工厂，生产浓缩铀的关键原料六氟化铀。30日哈梅内伊又表示，美国妄图通过经济制裁制造伊朗分裂的企图注定是“徒劳”的。伊朗总统鲁哈尼28日也通过伊朗国家电视台发表讲话称，“将维护国家荣誉，让美国屈服”。他强调伊朗能够承受制裁带来的压力，抵抗外界威胁，绝不会牺牲独立自主的权利，同时经济会继续得到发展。伊朗副总统埃沙克·

贾汉吉里7月1日称，为应对美国方面制裁，伊朗打算允许私人企业出口原油。他同时提醒石油输出国组织其他成员，不要妄想借助提高原油产量方式填补伊朗原油在国际市场上的空缺，否则必将为此付出代价。

这轮地缘政治危机的发展轨迹使伊朗充分认识到，由于同美国所持立场差距太大，两国互视对方为战略威胁，严重缺乏互信，且不存在顺畅沟通的机制，因此很难争取到美国在制裁上的让步。有分析指出，生产六氟化铀预示着下一步伊朗很可能挑战伊核协议所限制的3.67%的浓缩铀丰度，制造更多试图突破协议的动作，给外界特别是欧洲施加更大压力。伊朗方面多次表示，如果伊核协议保障的利益不能得到维护，伊朗将退出协议，并重新拥核。伊朗总统办公室27日发表声明称，鲁哈尼已经给法国、德国和英国领导人写信，“非常清楚”地表明了伊朗的要求，并告诉他们挽救伊核协议的时间正在流失，敦促欧洲拿出维护伊方利益的实质性方案。

欧美之间在伊核问题上的交锋也在联合国上演。美国退出伊核协议后，联合国安理会27日首次就伊核问题举行磋商。美国代表称，伊朗不断违反安理会决议，安理会各理事国应惩罚伊朗在中东的“邪恶行径”。而欧盟代表则反驳称，废除正在运转的伊核协议难以使国际社会“更好地讨论其他事务”。

美国正在抛弃现有国际制度吗

■康杰

近日，美国驻联合国大使黑莉宣布，由于“未给予公民社会代表以完整权限”和“俄罗斯、叙利亚、伊朗、古巴、委内瑞拉等成员国在反恐怖事务上的恶毒劣行”，美国将撤回对联合国反恐办公室举办的各国反恐机构高级别首长会议的200万美元会议经费支持，并降低与会代表的级别。

联合国反恐办公室是2017年6月15日联合国大会决议成立的，由联合国副秘书长、俄罗斯外交官沃龙科夫领导。该机构整合了多个原有的反恐相关机构，旨在协调联合国框架下的反恐行动，加大对各成员国反恐能力建设的支持。6月28日开始的反恐机构高级别首长会议，是联合国新型反恐合作的重要内容。

当前，以“伊斯兰国”和“基地”为代表的恐怖组织早已实现全球化布局，在领土根据地之外开辟了虚拟空间根据地和全球性资金流转和人员招募网络，成为国际安全和全球治理的痼疾顽症。联合国框架下的反恐合作，对于增进各国反恐部门间的情报共享和人员交流，提高联合反恐能力，具有重要意义。美国撤出对联合国反恐办公室的支持，不仅是对反恐合作事业的损害，也是对其自我标榜的“全球反恐领导者”头衔的自取其辱。

这是继巴黎气候协定、联合国教科文组织、伊朗核问题全面协议和联合国人权理事会之后，美国对现有国际制度和多边国际合作的又一次破坏。特朗普政府不断的“退群”举动，反映出美国对现有国际制度认识的重大转变。回顾冷战以来的美国对外政策史，历届美国政府对待国际制度的态度一直是工具性先行，规范性次之，只是程度和侧重点有区别，即使是被认为是高度“国际主义”的克林顿和奥巴马政府也不例外。但在特朗普政府看来，国际制度的工具性似乎都已变得可疑。随着全球治理体系的进一步极化，美国以联合国为代表的现有国际制度中能够榨取的利益越来越有限，在多边规则框架内的束缚感反而越来越强。美国精英和战略界对国际制度和“自由主义国际秩序”的信心和耐心不断下降，对霸权地位的忧虑日益上升。其结果是美国正逐步疏离其建构和主导的以“多边、开放、基于规则”的国际秩序，回归到依赖双边同盟关系、秘密外交和军事实力传统的现实主义道路上来。

更重要的是，疏离直至抛弃现有国际制度，是美国重回“战备国家”的一个外在表现。“战备国家”不仅体现在扩充军备上，也体现在对外贸易摩擦和出口限制上。特朗普政府正在试图从升级对外贸易摩擦的过程中，逐步使美国的整个经济体系和社会转入“准战时动员”状态，以适应“大国竞争”的步调，这无疑值得人们警惕的。

（作者单位为中国国际问题研究院欧亚研究所）



“普特会”将在芬兰举行，凸显俄美改善关系艰难性

■阮泳程

6月28日，俄罗斯克里姆林宫和美国白宫共同发布声明，确定俄罗斯总统普京与美国总统特朗普将于7月16日在芬兰首都赫尔辛基举行会晤。这将是俄美两位首脑第一次在国际会议之外的场合举行正式会面。

“普特会”的最终敲定，一方面得益于俄美两国都有对方缓和紧张关系的需要，另一方面也缘于双方领导人均有会面的意愿。从乌克兰内战、叙利亚危机，到美对俄制裁、北约军演，俄美间诸多分歧导致双方隔阂不断加深。加之“通俄门”事件，俄美关系降至冰点。为避免局势进一步紧张，双边关系失控，在此时举行一次首脑会晤显得十分有必要。特朗普早在竞选总统时就明确表达过要改善美俄关系的意愿，在近期的G7峰会上，他也表示希望俄罗斯能够重返七国集团。而对于承诺打造一个“强大俄罗斯”的普京来说，改善美俄关系，打破西方制裁，实现外交和经济突围，也是明智之举。

在俄美关系持续走低的情况下，改善双边关系是双方最关切的话题之一。特朗普曾发表推文表示，美俄关系比以往任何时候都更糟，包括冷战在内。而普京近期也作出类似的评价，称当前美俄关系并非处于“最佳状态”，并将此归咎于美国内部政治斗争。在当今世界全球化多元化的时代

背景下，美国政府也开始重新思考对俄罗斯的立场，与其用制裁、孤立等方式遏制俄罗斯，不断把俄美关系推向冷战边缘，不如主动利用外交手段，缓和双方关系，推动解决叙利亚、伊朗、乌克兰等一系列无法绕开俄罗斯的地区问题。对于俄罗斯而言，刚刚连任的普京也希望能够打开俄罗斯新的对美局面，为国家发展营造良好的国际氛围。因此双方此次会面必定会就如何改善双边关系展开交流，达成一定程度上的共识。

首先是国家安全问题，俄美关系因乌克兰危机、叙利亚内战、伊核问题等地区安全问题持续恶化，双方都有意愿化解多年累积下来的矛盾，逐步推动俄美关系走向正常化。因此俄罗斯可能会在会晤期间，提出美国退出叙利亚、重回伊核协议、不再支持乌克兰等要求，而美方则希望俄放弃对伊朗的支持。目前看来，完全解决这些地区矛盾的时机尚不成熟，俄美双方存在不可调和的矛盾，双方同时作出妥协是非常困难的。

其次，经济发展问题也将是俄美间一个绕不开的话题。近年来，美国多次对俄追加制裁，联合多个西方国家对俄施加经济压力，很大程度上影响了俄罗斯的经济。曾作出“二十年还民众一个强大俄罗斯”承诺的普京，现在亟须实现同美国以及其他

西方国家的关系正常化，发展国内经济，使俄罗斯走出经济制裁的阴影。而美国方面，特朗普目前正在大打贸易战，不排除特朗普会提出一定价码，拉拢俄罗斯。

此外，俄罗斯重返G7也很可能成为会谈的内容之一。美国国务卿蓬佩奥近期在被问及俄罗斯是否应该成为七国集团的一部分时表示，特朗普总统深信让俄罗斯参与这些重要的地缘战略对话是不可避免的，历史也是如此。不难看出，美国有拉俄重返G7的意愿。

特朗普就任美国总统一年半时间里，仅和普京在多边场合有过两次会面，俄美首脑会晤的姗姗来迟，再加上双方无法直接进行互访，而是选择俄美之外的第三国会面，这不禁会让人联想到6月在新加坡举行的朝美首脑会晤，从中足可以看出此次会面的艰难和敏感。因此，在俄美两国隔阂分歧众多的情况下，想靠一次首脑会晤就要使双方关系产生决定性转变十分困难，此次见面可能取得的成果也相对有限。但是，普京和特朗普的首次正式会面，必定会为美俄关系改善迈出关键性的第一步，对双方减少摩擦，加强合作具有积极作用，进而可以创造一个良好的国际氛围，这是俄罗斯和美国都需要的。



700多场反移民政策抗议活动

近日，美国各地举行抗议活动，抗议总统特朗普针对非法移民的“零容忍”政策，要求让遭遣返的非法移民儿童和家人团聚，不少国会议员及名人到场支持。据悉，美国各地共有700多场示威，遍布波士顿、芝加哥、洛杉矶、纽约及波特兰等地。由于抗议活动当天气温较高，数十人出现中暑症状。

朝韩时隔10年重启海上热线

韩国国防部7月1日表示，韩国和朝鲜在朝鲜半岛西部海域用于舰艇间联系的海上热线时隔10年重新启用。据韩国国防部消息，当地时间1日9时，朝韩双方就该海上热线进行试通信。位于延坪岛附近的韩国军方警备舰通过热线呼叫朝方警备舰，收到朝方即时回复。韩国国防部说，重启这一通信热线是为履行《板门店宣言》和不久前举行的朝韩将军级军事会谈达成的一致而采取的措施，目的是防止半岛西部海域出现偶发冲突。

日民企小型火箭升空4秒坠毁

据“中央社”报道，由日本民间企业开发制造的“MOMO2”号小型火箭，于当地时间30日清晨在北海道发射。但发射仅4秒后，火箭便坠毁。由于现场早已进行管制，因此无人受伤。“MOMO2”号全长10米、直径50厘米，大小跟电线杆差不多。加入燃料后的火箭，总重约1吨多。“MOMO2”号并未搭载任何人造卫星，但有搭载高知工业大学所开发的音波观测装置。



禁化武组织是根据1997年生效的《禁止化学武器公约》建立的国际组织。

俄痛批禁化武组织 获责任方确认权

■赵艳斌 黄瑞珂

近日，《禁止化学武器公约》（以下简称《公约》）缔约国特别会议在英京提议，赋予禁化武组织确认化武使用责任方职权。会议应英国要求召开，英外交大臣称叙利亚、伊拉克、马来西亚、英国等地接连发生使用化武事件，确认责任方，显然是禁化武组织技术职能的一部分，无需修订《公约》。

《公约》全称为《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》，是国际社会关于全面禁止、彻底销毁化学武器、并规定了严格核查制度和无限期有效的国际条约。禁化武组织是根据1997年生效的《公约》建立的国际组织，是监督《公约》实施的机构，以确保《公约》的各项条款得到有效执行，并为缔约国提供进行协商与合作的论坛。

据悉，英国的提案得到包括美国、日本、澳大利亚和欧盟等在内的82个缔约国支持，但俄罗斯、印度、南非、叙利亚、伊朗、中国等24国投票表示反对。俄罗斯称，禁化武组织是履约技术机构，公约并无条款赋予其确认化武使用责任方的职权，唯一有权确认化武使用责任方的国际机构是联合国安理会。俄方质疑英国及其西方盟友操弄禁化武组织职权，使其政治化，严重伤害了国际机构和国际法；而且英国提案关于《公约》实质问题，所得支持票不及缔

约国半数。

但英国辩称，之前禁化武组织只能就一起疑似化武攻击事件说明是否存在使用化学武器的情况，但不能确认是谁使用了化学武器，拥有这项权力能更好地应对叙利亚境内不断发生的化武袭击，这可以有效加强化武禁令，防止责任方免受责罚。英国某知名媒体日前称，一直以禁化武组织都处在一个尴尬的位置，他们可以派遣团队调查化武袭击，可以搜集证据，但却无法明确指认使用化学武器的责任方，“这就好像派一个侦探去调查杀人事件，却无权指出谁是凶手”。

事实上，俄罗斯此前就曾多次警告，禁化武组织职能的变化将使其变成政治工具，这也是对“联合国安理会专属特权”的侵犯。叙利亚常驻禁化武组织代表则强调，禁化武组织这一履行技术职能的机构不应被政治化。巴基斯坦、阿尔及利亚等国代表也指出，联合国是维护国际和平与安全的支柱，确认化武使用责任方必须经联合国安理会授权。

据知情人士透露，禁化武组织预计近期将发布针对4月7日叙利亚杜马镇疑似遭遇化武攻击的报告，在各方仍存在较大分歧的情况下，如果禁化武组织在报告中指出责任方，将不可避免引发缔约国间政治对抗，激化组织内部矛盾，无助于真正解决化武使用追责问题。