



## 在 習近平新時代中國特色社會主義思想 指引下——新時代新作為新篇章

# 精準構設基層武裝工作『目標圖』

■ 本報記者 黃長剛 通訊員 鮑明建 高勇

“《綱要》是基層建設發展的基本遵循。人武部是‘一線指揮部’，既是武裝工作的具體指揮者，又是實施者，要實現《綱要》精確指導人武部建設，必須制定貫徹落實《綱要》的實施意見，推進《綱要》進一步落地生根。”大連軍分區政委陳道金說。

說干就干。大連軍分區在調研論證基礎上，嚴格依照《軍隊基層建設綱要》，理事、立規、明責，制定出台了《人武部貫徹落實〈軍隊基層建設綱要〉實施意見》（以下簡稱《意見》）。《意見》分為建設標準、經常性主要工作和按綱抓建措施三部分，對黨管武裝、政治工作、戰備工作、軍事工作、組織工作、國防動員、兵役工作、管理工作、基礎設施、軍民融合等10個方面進行了詳細規範。

經過兩個波次先行試點，2017年11月，《意見》下發至該軍分區所屬各人武部和承擔國防動員職能的成員單位。自此，各人武部的建設標準、基礎工作、末端問效等環節有了統一“目標圖”。

### 主職明確8項標準，兼職必須“以軍為主，內外有別”

今年初，大連市西崗區人武部部長遲寶泉依據《意見》，主動辭去“區安全生產工作小組副組長”“區對外招商工作小組成員”等兼職職務。他告訴記者，“包袱”卸後，他抽出時間挨家挨戶走訪應徵青年家庭，所在區今年的兵役登記率達100%，較去年有了大幅提升。

以前，地方黨委、政府安排人武系統人員兼職比較普遍，多的有10多項。兼職過多影響主責主業，但很多人又不清楚哪些可以兼、哪些不應該兼。

大連軍分區此次出臺《意見》的一大亮點，就是提出兼職“以軍為主、內外有別”的要求，對人武部領導、專武幹部、國防動員專職人員的職責進行明確、細化和量化，確立了動員支前、國防教育、國防設施保護等15項經常性工作，并把武裝工作的主職細化為精準編兵的應急之責、走村戶戶的征兵之責等8項具體標準。對於階段性工作或其他兼職，《意見》規定，必須結合武裝工作主業，在任務目標、工作節奏、力量投放上進行合理統籌。《意見》明確提出，人武部主官兼職需徵求軍分區意見，專武幹部兼職需徵求人武部意見。

採訪中，記者從大連軍分區了解到，《意見》下發以來，大連市22名人武部主官和70多名專武幹部重新明晰了工作範圍，共減少兼職200多個。現在，從事武裝工作的人員即使有兼職，也都與武裝工作聯繫密切。

### 制定嚴格考評細則，納入工作績效範疇

“12人因一項課目考核不合格，責令補訓補考。”“對排名靠後的5名同志，給予批評警告。”“對綜合評定不稱職的2名同志，建議所在單位調整工作崗位。”5月初，這個軍分區組織全市161名鄉鎮（街道）武裝部長進行為期7天的封閉集訓，並依據集訓考核成績，做出講評處理。

大連軍分區司令員王光告訴記者，為將《意見》落到實處，提高精準抓建的執行力，軍分區指導各人武部對照自身責任立下“軍令狀”，繪制路線圖，明確時間表。他們還針對專武幹部和國防動員單位缺乏剛性約束的實際，圍繞國防動員的8項責任制定詳盡考評細則，設置363個控制點，每年由軍分區、人武部組織對本級國防動員單位專職人員和專武幹部進行考評。

不久前，大連市政府印發《政府工作部門工作績效評定辦法》，明確把軍分區、人武部對國防動員系統人員考評的成績納入個人工作績效範疇，直接和個人工資待遇、晉級使用掛鉤。

規範嚴格的考評明顯提升了國防動員系統人員履職盡責意識。近一段時間，由大連軍分區牽頭協調，全市63個牽扯面广、矛盾集中、遺留問題突出的軍隊停營任務得到有效處置；在遼寧省軍區組織民兵分隊點驗中，大連市所屬各區（縣）民兵分隊專業對口率、配裝率達90%以上，受到遼寧省軍區機關表揚肯定。

“他叫張新來，今年45歲，擔任海上民兵分隊信息員……”5月26日，遼寧省大連市旅順口區人武部組織海上民兵分隊拉動點驗。人武部部長林安全能叫出每一名隊員的名字，對隊員的基本情況應知盡知。

而在數月之前，林安全對大部分隊員還是只聞其名，不識其人。談及變化，他告訴記者，大連軍分區下發了《人武部貫徹落實〈軍隊基層建設綱要〉實施意見》，明確了民兵整組工作的標準和程序，其中就要求“人武部領導要與重點民兵分隊人員逐個見面”。如今，這份實施意見已成為大連市基層抓建武裝工作的重要依據。

### 推進《綱要》落地生根，武裝工作有了詳細規範

“進入新體制，基層武裝工作的參照系在哪裡？”2017年底，大連軍分區組織“三新”大討論，一條來自基層的提問引發熱議。

“2015年出臺的《軍隊基層建設綱要》（以下簡稱《綱要》）沒有提及人武部。”“人武部抓建武裝工作缺少考評表，孰優孰劣很難評判。”討論中，武裝工作遵循不具體、標準不統一、隊伍不健全、檢驗不規範等情況也多次被大家提及。

## 營造讓軍轉幹部人盡其才的良好社會氛圍

■ 鑄 戈



拿破侖說，“不想當將軍的士兵不是好士兵”，這本是一句激勵官兵上進的話，但被某些人簡單地拿來作為評價軍人和轉業幹部的標準。一句“有能力早當上將軍了”的妄斷，不僅反映了一些人對軍人能力認知的偏差，更暴露了對軍人價值評判的錯位。

“執干戈以衛社稷”是軍人的初心，國家安定、人民幸福是軍人價值的體現。當將軍固然是多數軍人軍旅生涯都曾有的追求和夢想，但將軍的職位存在于軍人金字塔般體制結構頂端的一小一部分，而扛起軍隊職責使命靠的是全體官兵構成的光榮集體。信息化戰爭依靠體系制勝，撐起這個制勝體系的是在不同崗位上履職盡責的全體官兵。軍隊的體制結構決定了能走上將軍崗位的軍人只能是少數，更多的軍人

要在經歷軍旅生涯磨練後回歸社會。他們是能夠直面生死危難考驗的軍人，他們的能力毋庸置疑，脫下軍裝後也有能力去克服新的工作環境帶來的困難與挑戰。

軍人是世界上最具能力恐慌的一個群體，普通人能力掉隊可能會在社會競爭中落伍淘汰，而軍人能力掉隊則意味著可能在戰場上失去生命。軍人肩負著“鞏固國防，抵抗侵略，保衛祖國，保衛人民的和平勞動，參加國家建設事業”的重大任務。軍人只有不斷提高能力素質，才能當得起打贏重任。況且，信息化時代軍人的能力素質已不能用老舊的眼光去評價和衡量，“傻大兵”的標籤早被扔到垃圾堆里，知識化、專業化、技能化是新時代軍人的突出特點，“有靈魂、有本事、有血性、有品德”已成為新時代軍人的能力素質標準。

制勝之道，要在得人。只有創新型的軍隊才能在世界新軍事革命浪潮中勇立潮頭、贏得戰略主動。在信息化時代，軍隊管理體制的革命、軍事科技創新的驅動和體系作戰能力的要求，培養造就的是一批批深諳聯合作戰的指揮

人才群體、精通軍事謀略的參謀人才群體、掌握新型裝備的戰鬥人才群體、善於創新攻堅的科技人才群體和專業技能精湛的保障人才群體。“軍隊是一所大學校”，從這裡“畢業”的都是曾經擔當起打贏重任的人才。出於軍隊建設發展的需要，他們中的一些人將為國防軍人事業奉獻終生，而另一些人則要經歷人生和職業的第二次轉型。

當前，一些單位或領導往往以“缺少經驗”“不懂業務”，甚至以年齡、職級等為借口，在軍轉幹部的安置使用上推諉塞責。這種現象一定程度上冷落了部分軍轉幹部的心，也造成了現役人員對未來出路的擔憂，更嚴重的是，打擊了適齡青年參軍入伍的積極性。因此，做好軍轉幹部的安置保障工作，用好這筆寶貴財富，對穩固軍心、鞏固國防具有重大現實意義。

“人才者，求之者愈出，置之者愈匱。”這句古語蘊含著深刻的用人哲理，對如何充分發揮軍轉幹部的作用有著充分的借鑒意義。儘管俗語說，“是金子總會發光的”，但金子發光的前提是不能將其埋沒，軍轉幹部要能有所作為也

需要平台機遇。“用人必考其究，授任必示其當。”迄今為止，眾多退役軍人都在合適的崗位上創造了不平凡的業績，他們以實際行動證明什麼叫“給一分機會，還一份奇蹟”。“天下之賢，與天下之用，何必出於己。”在軍轉幹部的安置使用上，要勇於打破有色眼鏡，突破利益樊籬，胸懷五湖四海，大力營造讓軍轉幹部這筆寶貴財富人盡其才、才盡其用的良好社會氛圍。

人盡其才則百事興。把安置退役軍人這件事辦好辦實，不讓英雄既流血又流淚，既是退役軍人的期盼，也為現役軍人所關注，更能有效激發廣大有志青年投身到保家衛國的行列中來，這是確保新時代國防永固的重大戰略舉措。

“國不以山溪之險，威天下不以兵革之利。”讓軍人成為全社會尊崇的職業，在全社會形成人人關心國防、支持國防、熱愛國防的濃厚氛圍，就一定可以充分激發人民群眾中蘊藏的建設國防的深厚偉力，進一步蓄足“軍民團結如一人，試看天下誰能敵”的雄厚底氣和磅礴力量。



### 赤峰市敖漢旗

## 軍地搭建聯合指揮平台

### 可对民兵实施 动态管理，提高民兵 分队快速反应能力

本報訊 王德月、張賢林報道：輕點鼠標，一道道指令就可通過軍地聯合指揮中心的網絡快速傳到各鄉鎮民兵連，接到命令的民兵可第一時間向指定區域集結。在內蒙古赤峰市敖漢旗，依托軍地聯合指揮平台，人武部可與當地政府實現信息互通、資源共享、良性互動，提高了民兵快速反應能力，同時還能對全旗所屬轄區18個鄉鎮的民兵實施動態管理。

如何提高新形勢下民兵應急分隊快速反應能力？今年初以來，敖漢旗人武部著眼戰時指揮、服務社會、礦難救援、搶險救災的實際需要，堅持軍民融合，注重資源整合，協調當地政府將政務網、廣播電視網、程控電話網、移動通信網四網合一，並與公安110指揮網、人防網等子網絡進行連接，實現與公安、交通等多家應急處置部門的聯網及指揮調度，構建了集通信指揮、視頻傳輸、網絡聯通為一體的軍地聯合指揮系統，形成全覆蓋、全天候的服務管理網絡。

去年12月21日，赤峰市某礦業有限公司發生坍塌事故。事故發生後，敖漢旗人武部立即啟動應急預案，通過聯合指揮系統命令離事故發生地最近的3個鎮的民兵連快速集結，民兵隊員攜帶救援裝備第一時間趕往事故現場，經過6小時奮戰，成功從礦井下救出63人，受傷人員全部脫離生命危險。民兵應急分隊出色的表現受到政府和群眾高度贊揚。

此外，這個人武部針對任務實際，按照“有利於快速集結、有利於完成任務、有利於戰鬥力提升”的要求，沿山建立森林防火分隊，沿河建立水上搶險分隊，沿煤礦區域建立礦難救援分隊，沿化工企業建立防化救援分隊，形成了能夠應付常規災害的民兵應急力量，提高了民兵應急分隊遂行多樣化軍事任務的能力。敖漢旗人武部部長張海龍說：“有了軍地聯合指揮系統，可確保民兵應急分隊遇有情況，能夠最大限度地轉化為拉得出、用得上、起作用的重要骨幹力量，做到以科技強旗助推軍民融合。”

■ 本版責任編輯 張軍壯

## “我參軍，我光榮”

### 福建省泉州市千人單騎唱響參軍報國好聲音

本報訊 胡蘇楠、記者肖芳菲報道：5月30日上午，福建省泉州市千人單騎“我參軍，我光榮”大型征兵宣傳活動啟動儀式在豐澤廣場舉行。千名大學生頭戴紅色遮陽帽，身穿印有“我當兵，我光榮”字樣的白色T恤，騎著共享單車圍繞城區主要街道整齊有序進行，不時喊出“報效祖國、參軍光榮”的口號，成為泉州街頭一道亮麗風景線。

在活動現場，黎明大學學生王海濤告訴記者，騎行儀式上午9時才正式開始，他早早就趕到現場，幫助工作人員布置場地。“提前趕過來幫忙的小伙伴很多，很多人心里都有一個軍旅夢”。

上午9時，簡短的啟動儀式後，騎行活動正式開始。多所高校千名學生騎著帶有征兵宣傳標語的自行車，按指定路線騎行，一路開展征兵宣傳。

“咱，當兵的人，就是不一樣！”騎行途中，一首《當兵的人》被大學生們唱得激情飛揚。公交车上的乘客張望了過來，店鋪里的市民走了出來，路上

的行人也停了下來，大家一起鼓掌，有的還跟著唱起來。

空中，無人機盤旋拍照；地面，各路記者長槍短炮聚焦。當天活動中，泉州電視台、泉州網等十餘家媒體記者跟進報道，記錄下青年學子們熱情高漲參軍的火爆場景。線上線下，“我參軍，我光榮”的參軍報國好聲音被廣為傳播。

“國家興亡，匹夫有責。如果能順利參軍入伍，我一定牢記主席囑托，在軍隊這個大舞台上施展才華，在軍營這個大熔爐里淬煉成鋼。”參加騎行的泉州分區副司令員王永春說，他們在舉辦的參與者，更是受教育者，看到身邊那么多優秀的同學積極參與征兵宣傳，看到街上行人熱情點贊，很有成就感。

泉州分區政治工作處主任謝祥寧告訴記者，此次活動由泉州市委宣傳部、泉州市人民政府征兵辦公室、泉州教育局、鯉城區人民政府征兵辦公室、豐澤區人民政府征兵辦公室主辦，活動旨在通過大學生騎行宣傳的方式，

鼓勵、動員更多的大學生應征入伍，為軍隊輸送優秀人才，為國家貢獻力量。

為保障騎行活動順利安全進行，泉州交警支隊派出16輛摩托車隨行保障。整個騎行活動，分兩條路線，一路在鯉城區，從豐澤廣場途經豐澤街、溫陵北路、涂門街、百源路、九一街，最後回到原點；一路在豐澤區，從豐澤廣場途經豐澤街、刺桐北路、津淮街、田安北路，最後統一回到豐澤廣場。

“下一步，我們還會開展一連串豐富多彩的活動，這些大學生志願者都將持續參與。”泉州市征兵办主任、軍分區副司令員王永春說，他們在舉辦征兵宣傳文藝晚會、派出征兵宣傳小分隊、開展征兵宣傳諮詢等方面，會更加注重新聞大學生、特別是退役大學生宣傳骨幹作用，讓青年學子用富有時代氣息的语言唱響軍聲贊歌，動員更多有志青年參軍報國。

上圖：千名大學生騎著共享單車在泉州城區主要街道開展征兵宣傳。  
史涵宇攝