2018年5月
28日
星期一

戊戌年四月十四
解放军报社主办　第3666期
ZHONGGUO GUOFANGBAO

中国国防报

中国国防报
微信公众号

网址:http: //www.81.cn
投稿邮箱:zggfb@jfjb.com.cn
代号1-188　国内统一刊号:cn81-0002 /(J)

关注国家安全　助推国防建设

省军区系统如何贯彻落实依法治军要求？江西省军区积极探索——

权责清单:划出用权红线和尽责底线

■本报记者　石宁宁　特约记者　郭冬明

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

“哪些事情要尽责,什么底线不能碰,出了问题谁担责,追责处罚咋落地,一册清单说清楚。”在江西省军区采访法治军营建设,听得最多的就是这句话。

针对省军区系统领导干部多、职权涉及军地、权力监管任务重难度大的实际,江西省军区于2015年开始在3个军分区试点,探索制定权责清单。今年4月上旬,该省军区在景德镇军分区召开依法治权推进会,全面推广这份权责清单。该清单依据相关政策法规对选人用人、兵员征集、军事训练、工程建设、财务管理、公务接待等15项工作的权力和责任进行具体明确,形成15个单项工作权责清单和15张流程图,设定219条问责情形,谁用权“越线”、谁尽责“缺位”,都要进行严肃问责。

政策法规确定的标准,一点不能降、一丝不能松

以前,一些工作机制存在着“弹性空间”,致使出现权责不清问题。现在,这份权责清单给大家划出了权力行使的“边界线”、明确了权力运行的“流程图”、构筑了权力监督的“防火墙”。

该省军区领导以干部选拔任用为例介绍说,清单明确了相关领导和业务部门实名推荐、预案提名、方案建议、研究决定等7项权力和27项职责,要求不因情况特殊降低标准、不因时间紧仓促上会、不因议题多减少步骤、不因有分歧改变程序。于是,情况就不一样了。

2016年,某军分区拟选拔副团职后备干部,根据相关条件确定了5名候选人。在体能、技能考核阶段,一名干部的体能成绩未达标,但考虑到他综合素质全面,业务部门在资格审核时仍将其纳入预选对象名单。本以为是“人之常情”的事,却被该军分区司令员、政委以“不合规矩”而否决。

不合规矩?原来,《后备干部选拔权责清单》列了13种追责情形,其中一个就是“将考评不优秀的人员列为后备干部对象”。

去年底,省军区机关勤务队因编制员额缩减,士官选改指标少、竞争压力大。政治工作局摄像员戚永雷面临中士选改上士,原本他担心别人“走后门”,可他看到《士官选改权力和责任清单》后,心里一块石头落了地。他说:“评议推荐、考核考评和审核审批都按权责清单来办,公开公平公正,我就没思想包袱了。”

该省军区严格按照权责清单走程序,各环节综合衡量能力素质和工作实绩确定推荐对象,随后机关成立联合考评组对预选对象进行军政考评,淘汰了5名考评成绩不合格的预选对象。戚永雷因工作实绩突出,顺利选改。

规定的程序和步骤,一项不能少、一步不能省

权责清单刚实施时,该省军区各级干部职工都感觉有点不适应:以往在物资采购上,买什么、怎么买,比较自由;现在物资采购要经过提报需求、采购立项、集中购买、验收把关、签字入库等流程,整套程序和步骤一项不能少、一步不能省,并要求各种票据齐全。

去年,景德镇军分区采购一批办公电脑,根据《大项物资采购权力和责任清单》,首先拟定招标文件进行公开招标,货比三家,最终敲定与一家签订采购合同。承办采购事务的职工陈学祥说:“擅自改变采购方式是要被追责的,必须按程序办事。”

景德镇军分区战备建设处处长双培元的感觉是,权责清单实施后“权力变小了,责任变大了”。以前,训练经费开支主要由作训部门决定,如今训练经费的划拨要经过3个责任部门:军分区战备建设处、保障处和市财政局。他说:“我们处要确保每一笔训练经费都用在训练上,否则,我就要承担责任。”权责两清,使经费开支的使用效益明显提升。记者了解到,去年以来,省军区机关食堂的给养不仅质量好了,还降低了20%的成本。

实施权责清单,必须跟上配套的监督机制。今年初,该省军区在各军分区、人武部的办公楼前挂了一块监督牌,注明举报电话和电子邮箱,随时接受举报,督促干部职工依据权责清单办事。同时,遇到涉及大家切身利益的事,各军分区、人武部都按权责清单要求召开听证会,认真听取干部职工意见。前不久,某军分区就官兵团购驻地商品房事宜召开听证会,因未获得通过而放弃团购。

法治理念融入各项工作,事事有人管,人人都尽责

深圳一家企业拟在宜春市驻军某部营区附近建楼办厂,其设计楼层过高涉及部队保密安全问题。宜春军分区领导了解情况后,主动找市发改委、国安局、城建局等有关部门协调,军地一起与企业摆法规、讲文件,最终让该企业调整大楼建设方案,降低楼层高度。这个部队领导说:“以前,这类事情很难办;现在,军分区积极帮我们维权,事情就好办了。”

“必须积极,必须较真!这是要被追责的事!”宜春军分区政治工作处干事叶剑说,权责清单规定得很清楚,谁的工作“缺位”,就要查处谁。

记者走进该军分区法律援助工作站,只见墙上张贴着“涉军维权工作流程图”,从接收维权申请到最后反馈情况,一整套处理程序一目了然,各个环节的权力和责任一清二楚。该省军区一位领导告诉记者,省军区系统处在军地结合部,是军队向人民群众展示形象的一个窗口,出不得一点问题,必须事事有人管、人人都尽责。

记者在《征兵工作权责清单》上看到,该省军区明确了体检漏项、学历不实等24种追责情形,实行谁经手、谁签字、谁负责机制。2016年,该省某县发生一起责任退兵事件。经调查,是体检医生把关不严所致。为此,他们启动责任倒查机制,对该县人武部主官进行诫勉谈话,主管人员在干部职工大会上作检讨。还有一次,某市一名专武干部收受应征青年送的一条香烟,产生了不良影响。查实后,兵役机关协调地方有关部门给予这名专武干部免职处分。

2017年,该省军区各级依据《征兵工作权责清单》严格把关,不仅确保了兵员质量,还使大学生征集比例创下了历史新高。

五月二十二日,河北省邯郸市军地联合组织轮训备勤民兵进行应急演练。此次演练设置了训勤转换、抗洪抢险、搜救人员、应急救护、修路架桥、维稳处突等七个课目,着力提高民兵应急分队遂行多样化军事任务能力。图为民兵应急分队紧急出动。本报特约通讯员　刘学维摄

宁夏军地联合出台乡镇武装部长训练和考核实施办法

两年考核不合格者必须调离岗位

本报讯　**张松涛**、记者**路波波**报道:5月中旬,由宁夏回族自治区军地联合组织的新任职乡镇(街道)武装部长集训结束。此次历时32天的集训,减少了室内授课的比重,大幅增加了实弹射击、分队战术、军事地形学等野战课目。然而,受训者感受到的不仅是实战味浓,还有考核压力大。因为,考核不过关,即意味着在乡镇领导班子里待不住。

据宁夏军区领导介绍,宁夏的乡镇武装部长大多由乡镇副职领导兼任,军事素养与强军目标需求差距比较大。同时,这些人又是国防动员和后备力量建设的末端落实者,担任民兵应急分队的指挥员,他们的军事素养直接关乎民兵的战斗力。为此,今年初,宁夏军区广泛征求地方组织、民政、人事等部门意见建议,军地联合出台了《乡镇(街道)武装部长业务培训和考核实施办法》,明确规定:新任职的武装部长两年内必须参加64天时间的集中军事训练和考核,连续两年训练考核成绩不合格者必须调离岗位。此举不仅使军事技能不过关者当不成乡镇武装部长,而且还当不成乡镇副职领导,因而极大地调动了乡镇武装部长的参训积极性。

此次集训,宁夏军区围绕民兵军事训练大纲,结合辖区实际情况,围绕军事理论、军事技能、平时业务、应急应战业务等方面,设置了226个课目进行严格组训。培训中,宁夏军区着力破除“重课堂、轻实战,重理论、轻技能,重培训、轻考核”等和平积弊,紧贴应急应战实际施训。在分队战术、军事地形学等重点课目组训中,他们坚持逐人考核、逐个课目过,严格落实考核的要求和标准。

为成为一名合格的乡镇武装部长,许多参训人员利用午休和晚上休息时间自我加训。石嘴山市大武口区朝阳街道武装部新任职的女部长杨双羽通过刻苦训练,在此次集训考核中取得了总评第二名的好成绩,她在结业体会中写道:“体重轻了,能力长了,扎实的训练不仅让我取得了较好的训练成绩,更让我有了干好武装工作的底气和实力。”

■本版责任编辑　贝　骁　汪　娜

传承红色基因　担当强军重任

追寻红色地标

『南京路上好八连』我军为民服务的亮丽名片

■本报记者　方　帅　通讯员　黄梦蝶　陶虹洁

5月20日清晨5点,一阵嘹亮的军号声将上海市郊的一座军营从睡梦中唤醒,驻扎在此的陆军某特战旅“南京路上好八连”官兵迅速起床,早餐后即踏上前往南京路开展为民服务活动的路途。

木工箱、补鞋箱、理发箱,这是八连的传家宝。自1945年5月进驻上海以来,八连的这3只箱子已经传了73年。

实际上,八连已于1992年从南京路撤出,但是每月10日和20日,无论风霜雨雪,八连官兵始终坚持来到南京路开展为民服务活动。在许多人心中,“好八连”就是我军为民服务的亮丽名片。

“八连来了!”清晨7点,八连官兵准时来到南京路,在此等候的市民排起长队。八连官兵迅速摆开服务摊位,补鞋、理发、磨刀、量血压、称体重;补鞋机的嗒嗒声、磨刀石的唰唰声、理发推的嚓嚓声,与市民的啧啧赞叹声,合奏出一曲动人的军民鱼水情乐章。

72岁的陈月莉和老伴坐了半个小时的地铁,专程从黄浦区鲁班路赶来,老两口随身带着一只保温箱,里面装着热腾腾的包子、油条和豆浆。“这是给战士们带的早饭……”两位老人一边往战士手里塞袋装食物,一边回答记者提问。他们每月跑一趟南京路,来这儿的目的并不是补鞋,而是来和八连战士说说话。

在现场,不时有游客提出要和八连官兵合影,官兵们一边干活一边满足游客的请求。合影时,来自天津的夏桂生脱掉外套,露出别在胸前的党徽。

夏桂生今年70岁,是天津市关心下一代工作委员会宣讲团成员,他常在学校作报告时引用“好八连”的事迹教育学生。这次,他是专程来上海收集“好八连”新故事的。

在八连的带动下,如今的南京路步行街,已成为上海市社会各界开展为民服务活动的聚集地,这天到场的有南京东路民兵连为民服务队、复旦大学学生服务队、黄浦区法律援助服务队等,服务摊位从街头摆到巷尾。

八连指导员李旭告诉记者,近年来,他们在保留传统服务项目的同时,还与共建单位一起为市民提供法律咨询、健康讲座等公益服务,给为民服务增添了时代气息。

变的是形式,不变的是传承。“南京路上好八连”从1963年4月命名到今天,培养了一茬又一茬优秀官兵。他们后来无论在哪里生活和工作,都努力实践、弘扬、传播“好八连”精神。八连转业干部陆波,离开部队后牵头成立了一支为民服务小分队,热情服务百姓;退役战士杨光、庄兆法、赵占峰等人,每年都向贫困地区捐资助学……

时代在变、环境在变、角色在变,2017年,“南京路上好八连”从上海警备区转隶到陆军某特战旅,曾经的“霓虹灯下哨兵”成为“特战尖兵”。

变的是任务,不变的是初心。尽管八连已离开了霓虹闪烁的南京路,但为民服务的初心始终没有改变。“政治好,称第一;军事好,如霹雳;纪律好,如坚壁……”这首传唱大江南北的《八连颂》是毛主席于1963写的,今天读来,仍然是对行进在改革强军新征程上的“好八连”的生动写照。

依法快办严处,增强英烈法威慑力

■石纯民

国防时评 GUOFANG

5月21日,江苏省淮安市人民检察院依法对污蔑烈士的公民曾某,提起侵犯英烈名誉权的民事公益诉讼,这是《英雄烈士保护法》自今年5月1日实施以来全国首例保护英烈的民事诉讼案件。

5月12日,淮安市清江浦区某小区一幢高层住宅发生火灾,消防战士谢勇解救被困群众时,将自己所用的空气呼吸器让给他人使用,自己则因被浓烟熏呛从高楼坠落,不幸牺牲。5月14日,淮安市的曾某在微信群里散布不实言论对谢勇进行污蔑,经他人提醒仍不知悔改。5月15日,曾某被当地公安机关刑事拘留。

无独有偶,5月17日,网民蒋某在微博上发布侮辱董存瑞、黄继光等英烈的言论,并在帖子上说“我看看我发这个会不会被抓”。日前,蒋某因侮辱英烈被警方依法处以行政拘留10日并处500元罚款的处罚。

前几年,个别人侮辱英烈的违法行为损害了英烈形象,造成了恶劣的社会影响,虽然受到了广大网友的谴责,有的人也因此受到了法律制裁,但类似的案件屡禁不止。究其原因,一方面是违法成本过低,个别人想借此达到博人眼球的目的;另一方面,法律执行不到位,有的案件因英烈没有后人或后人没能及时提起诉讼,也就没有追究违法者的法律责任。

法律的威慑力在于执行力。英烈保护法颁布施行后,最高人民检察院专门下发通知,要求各级检察机关认真贯彻实施英烈保护法,充分发挥检察机关在英烈保护方面的职能作用。此次,淮安市人民检察院及时提起民事公益诉讼,不仅让污蔑英烈的人受到了应有的惩罚,也向那些企图丑化、侮辱英烈的人传递了强大的法律威慑力。同时,此举及时制止了违法者造成的不良社会影响,树立了正确的舆论导向。由此笔者认为,对于损害英烈名誉和形象的案件,有关部门不能动作慢、处理轻,而要依法快办严处,增强英烈法威慑力。唯如此,才能刹住诋毁、污蔑英烈的歪风邪气,才能切实捍卫英烈荣光。

不懂历史的民族没有根,淡忘烈士的民族没有魂。英烈作为中华民族的杰出代表,是我们的精神脊梁,也是我们的价值标杆,捍卫英烈荣光,就是捍卫我们的精神长城。站在新时代,我们更需要从英烈身上汲取前进的精神动能,更需要传承英雄基因,以凝聚起为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗的磅礴力量。