



# 初夏，人防跨区联训精兵

来自陕甘晋人防联训现场的报道——

## 跨省支援，通信保障新模式

■本报记者 杜怡琼 通讯员 胡旭强 张敏娜

“出发！”5月7日，随着陕西省人防办指挥组一声令下，由该省11个地级市、1个区人防办组成的12个梯队，分别从各自驻地踏上征程，向甘肃省庆阳市华池县集结。

按照规定，12个梯队自行选择行车路线，在17时前到达指定地域就算合格。面对北有高原、南有山地的复杂地形，所有参训队伍都不敢掉以轻心。当考核组到达目的地时，12个梯队已全部提前到达，因为此前他们都做了精心准备，打的是有准备之仗。

“大家精心准备参加的演练就是‘秦盾-2018’跨区支援演练。”陕西省人防办指挥处处长王文益告诉记者，此次演练历时5天，由陕西、甘肃、山西三省人防办携各市人防办，出动指挥通信车40余辆、指挥保障人员200余人参加，在三秦大地、陇原大地、晋西大地开展人防跨区支援通信演练。

据陕西省人防办党组书记尉俊东介绍，演练设置通信分队长途奔袭、机动指挥通信系统野外开设与撤收、与兄弟省市开展协同训练，以及与兄弟省市签订《人防通信系统支援保障协议》等多项内容，目的是让陕甘晋三家人防说上“一家话”，及时为各地应急救援提供通信保障。

为什么选择与甘肃、山西两省开展联合支援通信演练？王文益翻开演练方案，把拉练分队在陕甘晋三省机动地域连接成线，正好形成一个规则的心型演练路线图。

王文益说，陕甘晋大片区联合是一个契机，有利于加强三省人防办之间的协调联动，健全跨区支援训练演练长效机制，进一步增强三省人防互联互通、跨区支援保障等本领，促进人防训练向实战化聚焦。

8日上午8时整，演练正式开始。

“华池县某油田遭到空袭，通信中断，由于现场点多、线长、面广，该县指挥信息系统无法完成通信保障任务……”

为确保救援工作顺利展开，陕西省人防办根据上级指令，迅速启动区域通信协同保障机制，命令与华池县相邻的咸阳市人防办进行支援，其余地市、区人防办进行配合。

“收到！”咸阳市人防办受领任务后，迅速启动应急通信保障预案。记者在指挥车上看到，指挥员通过视频传输系统向省人防办汇报：“我市机动指挥车车况良好，通信设备正常、油料充足，随时可以出动！”“出发！”省人防办立即下达任务指令，咸阳市人防办随即开赴事发地域，其余地市、区人防办指挥车紧随其后。

他们预先派出无人机，到事发地采集传输现场情况。当人防机动指挥车到达指定位置后，队员们迅速携带设备、开设指挥所，启动卫星通信，通过无人机对重要经济目标人员疏散隐蔽情况进行录像，及时将最新现场情况传送给前方指挥所。

谈到本次演练的收获，尉俊东告诉记者，此次演练创下陕西省人防办三项纪录：参演人员最多、参加车辆最多，特别是涉及内容最丰富，三省人防部门不仅开展广泛、深入的通信业务交流，做到取长补短、优势互补，而且形成了跨区域行动、相互间支援的共识和思路，在通信协同保障上迈出实质性步伐。

“开展跨区支援性演练是一次有益尝试。”尉俊东说，人防系统通过演练，为探索机动指挥通信系统训练新模式开拓了思路，为组织应急救援积累了经验，为更好地遂行多样化任务奠定了坚实的基础。

什么，我们就以什么为主进行编组。”王九彤告诉记者，执行任务时，配属的各合成专业队直接前往目标地域集结，形成一支配置科学的跨区支援合成专业队，统一参加协同行动，各专业力量开展对口支援。

### 不唱独角戏，让人防指挥部成员单位各尽其责

以规范人防指挥部常态化运行为抓手，河南人防工作正悄然发生着可喜变化。

演习通知以省人防指挥部名义下达，在河南省尚属首次。与以往由政府或同级军事机关名义联合下达任务相比，以省人防指挥部名义下达通知，省去了很多“磨合”功夫，可以把更多的精力聚焦到演习本身。接到通知，省人防指挥部50余名成员单位按要求全部参加。

“原来人防是个大学问！”去年，人防部门组织的一轮平战转换演练，引发人防指挥部成员单位领导大受感慨。今年2月份，河南省人民防空党政军联席会议召开，对各部门各单位担负的人民防空任务职责进一步明确。接下来，这次演练就是省人防党政军联席会上研究确定的年度重大演训任务。一个月，18个省辖市、9个省直管县（市）的党政军联席会议悉数召开。比照省、市的做法，157个县市区目前正在有序开展此项工作。

人防指挥部常态化运行，既拓宽人防部门争取支持、形成合力的路子，也搭建了成员单位认识人防、参与人防和国防建设的平台；有关人防政策文件的落实，由不重视转变为主动兼顾；一些人防任务的分解分工，由不太情愿转变为积极配合；部门业务信息数据的分享则是“你们要什么我们就给什么”……

本版图片均为“秦盾-2018”人防演练现场。 林晓冰摄



架设通信设备



设置角反射器

门对此进行了积极探索。

### 在协同发展中兵合一处

演练场所在的河北省易县，与雄安新区相距不远。翻看《京津冀人防通信协同大事记》，北京市民防局第一次组织跨区支援演练的时间是2014年5月。而在当年的2月26日，习主席明确提出京津冀协同发展这一战略。

“人民防空是国之大事，人防部门理应按照国家战略谋篇布局。”北京市民防局信息中心主任孙健说，京津冀协同发展战略的提出，拓宽了人防建设的思路：既然京津冀三地作为一个整体协同发展，人防部门也应走出自身的“一亩三分地”。

在大局下行动，思想好统一，共识易形成。通过召开联席会议，京津冀人防部门制定了协同发展意见，签署了合作框架协议。《京津冀人防通信协同发展和跨区支援备忘录》也应运而生。此前，北京市民防局曾与四川省人防办开展互联互通。“既然能与四川成功联通，地缘相接的京津冀人防也一定能够说上‘一家话’。”正是抱着这种必胜的信念，北京市民防局牵头走出了一条人防通信区域协同发展之路。

### 联训队伍日益壮大

与以往相比，这次演练增设开设指挥所环节，组建联合指挥部，统一指挥京津冀人防跨区支援行动。

人防部门省市县机构只是业务指导上的关系，因此开展重大活动，既需要横向协调，又离不开纵向沟通。一开始，北京市民防局动员各区县人防部门，以人装结合的形式参加跨区演练，采取走到哪里，再与哪里的人防部门进行通联的方式进行。后来大家发现，这种模式难以提高演练效果，省一级人防机关开始联合上阵，并逐步带市、县两级人防部门，共同参加演练。

合兵易，合拍难。演练指挥员、北京市民防局指挥通信处副处长宗光强是个干脆利落的人，可是在最初组织联训联演时，他感觉自己“婆婆妈妈”——一件事情要重复好几遍，才能使大家步调一致。“大家磨合不足，对演练课目不熟悉。”宗光强告诉记者，如今，在互相磨合过程中，京津冀人防不仅在训练上实现了优势互补，而且学到了彼此的长处。

### 千里练兵只为用

在演练现场的观摩人员中，既有中央直属机关、中央国家机关人防办代表，又有北京市应急办、市发改委、工信委等部门领导。“目的是让有关部门了解人防通信队伍，关键时刻能想到这支队伍。”孙健告诉记者。

能想到人防的都是急事。在一次安保任务中，北京市应急办临时通知市民防局出人出装备，在多个地段收集回传现场信息。民防局启动应急预案，按时圆满完成任务。之所以遇事不乱，主要得益于平时的练兵，除了每年2至3次的跨区演练，京津冀人防通信分队还每月坚持互联互通。

为了不辜负使命，他们努力把训练演练往实里抓。这次演练历时7天，始终以京津冀交界地域发生自然灾害急需通信保障为背景，并区分民生目标通信中断、人口紧急疏散转移、次生灾害救援等不同情况，设置不同预案，使演练的针对性大大增强。

北京市民防局局长刘宝杰告诉记者，在今后的跨区支援通信演练中，将加入战时防空内容，以核心任务能力的提升促进应急救援水平的提升，织密人防应急通信网，为防空抗灾作出应有贡献。

来自黄河两岸五市人防联训现场的报道——

## 要点防护，迈开联训新步伐

■林晓冰 本报记者 鲁文帝

以前的黄河是天堑，现在的黄河成了两岸人防系统的纽带。前不久结束的“铸盾郑州-2018”人防防空综合演习以黄河为纽带，组织两岸五地多方开展联合训练。

“此次演习，城市和重要目标防护两点并重，多部门参与、跨地区支援、合成专业队齐上阵，展现出新时代人防系统的别样风采。”河南省人民防空办公室主任贾宏伟介绍说。

### 不仅“走一走联一联”，更要赋予跨区支援新内涵

“导弹来袭，迅速释放铝箔弹、空飘雷。”穿黄工程管理处北闸口外，焦作市人防合成专业队布设的数百枚干扰弹腾空爆炸，一大片灰白色诱导烟幕冲天而起，把5层楼高的闸口建筑遮掩得严严实实。与此同时，整片的红外干扰设备和角反射器发挥作用，防护任务得以有效完成。

南水北调中线，位于郑州和焦作之间的穿黄工程被称为“保命工程”“生命线工程”。一旦遭遇空袭，战时如何进行防护和伪装？“接到空袭预警后有没有干扰措施，防护伪装工作怎么做？”穿黄工程管理处配有工程抢修队伍，但战时的情况却没认真考虑过，面对人防部门抛出的问题，管理处负责同志难以回答。

“平时我们只管修不管防，战时防护这一课需要补上。”管理处工作人员付军告诉记者，这是他们首次参加此类演习，郑州和焦作人防部门不仅给他们敲响了警钟，还与他们一起联合制订整套战时防护方案。演练中，南郑州、北焦作各负责一个闸口，加上穿黄工程、三家共同派出伪装防护、防化防疫等5支专业队，围绕工程遭受如何防护、如何抢险展开训练，及时总结经验。

跨区域协同训练，以郑州为主战场，周边的开封、焦作、许昌、新乡4个城市同步配合，为“战时郑州”做好应急支援和防护。

“以前的跨区协同训练，就是开着人防指挥通信车出来露露相，联得上通得了就行了。这次演习中的联通只能算作综合保障的一部分。”省人防办指挥通信处处长曹裕军谈到，“此次演习，每个市必须根据协同任务，派出人防合成专业队，一同参与黄河两岸的重要目标防护。例如：郑州、新乡对公铁两用黄河大桥对口支援，开封对郑州高铁东站点支援，许昌就近对新郑国际机场定点防护。”

### 不再“为了合而合”，而要精确编组专业队伍

记者在演习中注意到，周边4市派出的人防专业队，以往泾渭分明的旗帜不见了，取而代之的是合成专业队一杆旗。

“不能公路受损就只来抢修专业队，通信设施遭袭就只派通信专业队，要立足最困难的局面考虑战时突发情况。”省人防办副主任王洪涛解释，“重要目标防护涉及方方面面，这次演习要求不同的专业队参与，就是要探索解决实战中人防专业队能发挥什么作用、如何才能发挥最大作用的问题。”

因此，此次演习中4市派出的4支合成专业队，针对特定防护目标以固定基数为标准，根据各目标的不同防护任务需要进行配置编组，不同专业力量在各大队里的配比不尽相同。“防护目标不同，合成的专业力量比例就不一样，合成专业队里的专业力量不一定是传统的7种，有的是8种9种甚至10多种，有的也可能只有2到3种，一切合成配比均以实战为牵引，以解决实际问题为目标。”省人防办指挥通信处调研员王九彤如是说。

“现代战争条件下，需要精确防护”



来自京津冀人防联训现场的报道——

## 并肩上阵，织密应急通信网

■高飞 本报记者 贾勇

5月12日上午，在北京市防灾减灾主题宣传主会场——海淀公园内，不少市民通过电子屏同步观摩一场演练。演练场地设在200公里外的河北狼牙山下，内容是京津冀人防通信跨区支援。组织主题宣传活动的北京市应急办领导表示，有了京津冀人防这支联合应急通信力量，今后组织抢险救灾的效率必将进一步提高。

### 保底手段要保证管用

通信车利用卫星图传技术采集一线信息、单兵运用北斗手持机发送短报文、分队之间运用电台建立联络……演练现场，指挥员根据形势任务变化，统筹京津冀人防通信装备，灵活组建应急通信网。记者发现，在这场以抢险救灾为任务牵引的演练中，人防部门的训练重点却是应急通信保障。

“自然灾害发生后，在手机、座机等常规通信手段无法使用时，人防部门所配备的通信装备就派上了用场。”演练指挥员、北京市民防局副局长张金林介绍说，人防部门的通信装备样式齐全、性能稳定，近年来在多次抢险救灾中发挥作用，成为保底手段。

人防部门肩负着战时防空、平时服务、应急支援三项职责任务。在履职尽责实践中，他们找到一个重要切入点：保障救灾现场通信联络，为决策指挥提供科学依据。但是省、市两级人防通信分队编制有限，县一级人防部门大多挂靠在其他部门，力量更为薄弱，如何做到哪里需要、应急通信保障就能在哪里集中兵力快速实施呢？北京市民防部