

退役军人，依然是最可爱的人

——解放军和武警部队代表委员谈退役军人管理保障

■本报记者 邵薇

3月5日，解放军和武警部队代表团小组审议政府工作报告的第一天，军事科学院原副政委邵友良代表和中央军委纪律检查委员会专职副书记杨成熙代表，都在发言时谈到应做好退役军人管理保障工作。

两位代表关注的，是5700多万退役军人的现在与未来。这也是两会上许多军队代表委员关注和讨论的话题。

这些重大政治信号，传递出党和国家对广大退役军人的关心厚爱，受到广泛关注和欢迎。以往，退役军人管理保障工作牵涉很多部门，造成有些问题因缺乏有力统管而难以解决。可以预期的是，退役军人管理保障机构的组建，必将大幅改善目前的工作模式和现状，增强工作实效。”空军指挥学院教授苗润奇代表谈到。

程，改革的力度空前，改革的难度不小，改革的成果也非常值得期待。”东部战区海军政治工作部主任李明道代表谈到。

法律保障

“去年两会时，政协委员尹卓关于制定退役军人法的提案引起热烈反响。一个国家，组建和维持一支军队，通常有‘征、用、退’三个环节。而目前，我国国家在‘退’的环节，尚无专项法律。专门的退役军人管理保障机构组建之后，亟待完善相关法律，从立法层面解决目前‘重征轻退’的问题。”武警云南省总队司令员高道权代表说。

“得知国家要组建退役军人管理保障机构的消息后，我的一些退役战友特别激动，他们打电话对我说，班长，我们终于要有‘娘家’了。说实话，以往不少回到地方的士官经常向我诉苦，除了各地安置差别较大外，退役军人的荣誉感也不强。如果有统一、专门的法律对退役军人的地位、权益、保障等问题予以明确，无疑是一件大快人心、大快军心的好事。”陆军某旅一级军士长齐虎广代表谈到。

(本报北京3月9日电)

重大利好

“作为一个光荣的群体，退役军人曾经为国家奉献了青春甚至热血。退役军人的今天就是现役军人的明天。一个国家、一个民族，如何对待退役军人，体现着这个国家、民族的安全与幸福。让军人成为全社会尊崇的职业，离不开给予退役军人充分的荣誉和保障。”陆军某旅政委王波代表对记者说。

“去年秋天，党的十九大报告首次提出‘组建退役军人管理保障机构’。几天前，党的十九届三中全会审议通过的《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》，也鲜明指出‘组建退役军人管理保障机构，协调各方面力量，更好为退役军人服务’。这

积极探索

“1月28日，河北省退役军人管理服务中心挂牌成立，被媒体称为全国首个省级‘老兵之家’。这一中心为民政厅直属的全额拨款事业单位，突出服务职能，统筹服务保障、政策宣传、沟通联系、规范管理等各项工作，力求为退役军人排忧解难办实事。管理服务中心成立以来，受到了省内退役军人的极大关注和欢迎，他们感到办事有了娘家、诉求有了渠道。”河北省军区政委韩晓东代表介绍。

“组建退役军人管理保障机构已成为党和国家决策，目前各地的一些探索还是初步的。我想，作为党和国家机构改革的一项重要内容，退役军人管理保障机构的组建，是一个系统工程，创新工程和暖心工

创新退役军人管理保障模式

——访十三届全国人大代表韩晓东

■本报记者 樊志杰 通讯员 邢翌

“我们党历来高度重视做好退役军人工作，新中国成立以来逐步建立起一套符合我国国情、顺应军心民意、实践行之有效的退役军人管理保障制度，为实现中国梦、强军梦提供了有力保障和支撑。”十三届全国人大代表、河北省军区政委韩晓东在接受记者采访时说，随着经济社会发展，退役军人管理保障体制性障碍、结构性矛盾和政策性问题日益凸显，应紧紧抓住这一历史性机遇，用更大力气推动退役军人管理保障工作，构建起具有中国特色、适应经济社会发展需要的新时代退役军人管理保

障组织模式、制度安排和运行机制。韩晓东代表说，退役军人经过部队“大熔炉”的锻炼，是党和国家的宝贵财富，是巩固党的执政基础、推进改革事业发展的中坚力量，也是维护社会和谐稳定的重要力量。我们要真正想他们所想、急他们所急、解他们所难，切实把关心关爱送到他们的心坎上。他说，目前全国有5700万退役军人，是一个规模庞大的特殊群体。做好退役军人管理保障工作，既是推进经济社会建设、维护社会和谐稳定的需要，也是支持国防和军队建设的实际行动，同时，对于稳定部队、激励士

气也起着至关重要的作用。

河北作为驻军大省、兵员大省、安置大省，按照“两站三中心”模式，在全国率先健全省市县乡村五级退役军人管理保障体系，制定出台《为立功受奖退役军人家庭送喜报工作实施办法》和《为烈属、军属、退役军人家庭悬挂光荣牌工作实施办法》，建立领导联系退役军人和常态化走访慰问机制，受到广大退役军人一致好评，在全社会产生了强烈反响。

如何进一步创新新时代退役军人管理保障工作？韩晓东代表认为，要进一步健全政策法规体系、组织领导体系、管理保障体系，统一制定退役军人安置、退役军人权益保障方面的法规，尽快成立退役军人管理保障工作领导小组，建立联席会议、巡查督导、考评激励等工作运行机制，组建军地对接有序、上下衔接紧密、统筹协调有力的常态化管理保障机构，提高退役军人管理保障的精细化、规范化、科学化水平。

(上接第一版)三是着力完善监督工作机制，加强对宪法法律实施和“一府两院”工作的监督。四是着力深化和拓展代表工作，充分发挥代表作用。五是着力推动人大制度完善发展，夯实国家政权建设和党长期执政基础。六是着力加强人大对外交往，服务中国特色大国外交。七是着力推进全国人大及其常委会党的建设，不断提高依法履职能力和水平。

张德江指出，十二届全国人大及其常委会取得的成绩，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是全国人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员和全国人大机关工作人员扎实工作的结果，是国务院、最高人民法院、最高人民检察院和地方各级人大密切配合的结果，是全国各族人民充分信任和

大力支持的结果。张德江从5个方面总结了五年工作的主要体会。一是中国共产党领导是人民代表大会制度的本质要求和最大优势，必须坚定不移以习近平同志为核心的党中央集中统一领导。二是党的指导思想是坚持和完善人民代表大会制度的科学指引和行动指南，必须全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。三是人民代表大会制度是中国人民当家作主的重要途径和最高实现形式，必须切实把人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之中。四是全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障，必须充分发挥人大及其常委会在全面推进依法治国中的重要作用。五是人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，必须毫不动摇坚持、与时俱进完善

人民代表大会制度。张德江指出，2018年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，也是十三届全国人大及其常委会依法履职的第一年。十二届全国人大常委会委员长会议原则通过了2018年常委会工作要点和立法、监督工作计划，对今后一年的工作作出初步安排。一是继续加强立法工作。二是继续加强监督工作。三是继续加强代表工作。

张德江说，我们相信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下，在全国各族人民大力支持下，新一届全国人大及其常委会一定能够不辱使命、不负重托，谱写新时代人大工作新篇章。

大会执行主席刘家义、刘赐贵、张庆伟、胡和平、段春华、贺一诚在主席台执行主席席就座。

(上接第一版)充分贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，体现了党的理论创新和实践创新成果，体现了我们党依法治国、依宪治国的执政理念和政治担当，体现了新时代夺取“四个伟大”新胜利的必然要求。我们要充分认清这次宪法修改的重大意义，增强拥护支持、贯彻落实的政治自觉行动自觉，做到学习领会更加到位、理解把握更加透彻、贯彻执行更加坚决，自觉尊法学法守法用法的模范。

近段时间一直关注宪法修改工作的军事科学院军事法专家、副研究员王祥山，谈起这次宪法修改时说，从中央政治局决定启动宪法修改工作，到《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》在党内外广泛征求意见；从党的十九届二中全会审议通过《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》，到全国人大常委会形成《中华人民共和国宪法修正案(草案)》的议案，提请十三届全国人大一次会议审议通过。这次宪法修改始终贯穿科学立法、民主立法、依法立法精神和原则，是我们党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法的生动实践，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的生动体现。

“这次修改宪法，符合宪法发展的客观规律和内在要求。”国防大学、国防科技大学专家谈到，宪法必须随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完

善发展，这是我国宪法发展的一个显著特点，也是一条基本规律。从1954年我国第一部宪法诞生至今，我国宪法一直在探索实践和不断完善过程中。1982年宪法公布施行后，分别进行了5次修改。通过修改，我国宪法在中国特色社会主义伟大实践中紧跟时代步伐，为改革开放和社会主义现代化建设提供了根本法治保障。第73集团军某旅党委一班人在讨论中表示，实践证明，及时把党和人民创造的伟大成就和宝贵经验上升为国家宪法规定，实现党的主张、国家意志、人民意愿的有机统一，是我们党治国理政的一条成功经验。

宪法只有不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果，才能有持久生命力。东部战区空军航空兵某旅、战略支援部队某部官兵在学习讨论中谈到，在我们党胜利召开十九大，中国特色社会主义进入“两个一百年”奋斗目标历史交汇期的关键时间节点上，在党和国家内外环境条件发生深刻变化的背景下，组织实施宪法修改，以国家根本法的形式确立习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位，把“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入宪法总纲第一条，完善国家主席任期任职制度，深化国家监察体制改革……这次宪法修改，体现了党和国家事业发展的新成就新经验新要求，必将更好地发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用，在法治轨道上更好地坚持

和发展中国特色社会主义。

宪法的生命在于实施，必须大力弘扬宪法精神，坚决维护宪法尊严和权威，保证宪法实施。武警西藏总队、火箭军某部、桂林联勤保障中心某大队官兵谈到，维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威。捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严。保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。我们要以这次宪法修改为契机，把实施宪法摆在新时代全面依法治国的突出位置，采取有力措施加强宪法实施和监督工作，为保证宪法实施提供强有力的政治和制度保障，把依法治国、依宪治国提高到一个新水平。

踏上新征程，奋进新时代。东海舰队航空兵某旅“海空雄鹰模范飞行大队”施连军等4名飞行员，刚刚完成飞行任务就参加学习讨论。施连军在讨论中说，作为军人，我们要以鲜明的政治态度、走在前列的标准要求，认真学习宣传贯彻宪法，推动宪法精神在部队全面贯彻落实。第72集团军某旅官兵在讨论中表示，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，加快提高国防和军队建设法治化水平，推动治军方式根本性转变，为实现党在新时代的强军目标、全面建成世界一流军队提供坚强保障。

(记者杜康、邵龙飞，特约记者相双喜，通讯员张浩鹏、吴春辉、邵阳、张榕、余文彬、许小囊、范俊刚、黄翔、朱伊丹、王丹宇、童祖静、甘兆楠、侯伟、杨高峰等采访)

两会 专版

坚定中国特色 退役军人制度自信

■江豪 辛国栋

习主席在党的十九大报告中75次提到“制度”二字，要求全党更加自觉地增强制度自信，完善和发展中国特色社会主义制度，充分发挥我国社会主义制度优越性。十九大报告中明确的“组建退役军人管理保障机构”，正是完善和发展中国特色退役军人制度的具体体现。

我国退役军人制度，形成于革命战争年代，发展于新中国成立后，在不同历史时期，党和国家领导人都先后作出重要指示。1949年2月，毛泽东同志作出“把军队变为工作队”的指示。随后，抽调大批军队干部转入地方工作。由此，军队干部“转业”作为一项制度保留至今。1975年，邓小平主持中央和军委日常工作后，批准成立国务院军队转业干部安置工作小组及办公室。2014年，习主席在会见第六次全国军转表彰大会受表彰代表时强调，军转干部是党和国家的宝贵财富，我们要倍加关心、倍加爱护。2016年，习主席在中央政治局常委会审议深化国防和军队改革期间军转干部安置工作文件时强调，要高度重视军转安置工作，关心关爱军转干部，创新安置工作机制，确保军转安置工作圆满完成。

中国特色退役军人制度的优越，在于坚持党的领导，在于充分发挥政治优势。早在1955年国务院下发的《关于中国人民解放军出现转业干部就业的指示》中，就提出安置军队转业干部是一项重要的“政治任务”，各级必须坚决完成。随后几十年里，在下发的有关文件中又多次强调这是一项“特殊的政治任务”。因此，无论是百万大裁军，还是正常年份的军队干部转业，各地都较好地完成了安置任务。

党的十八大以来，各级不断探索办法、总结经验，使退役军人管理保障工作不断优化，安置程序更加阳光透明，就业培训向个性化延伸，自主择业吸引力不断增强，退役军人管理保障制度逐步完善。近几年来，自主择业政策受到军转干部的欢迎，2016年全国49.6%的军转干部选择自主择业，2017年也达到了44.2%。因此，我们要用发展的眼光来看待我国的退役军人制度建设。

新时代，中国特色退役军人制度建设正在扎实推进，各级正在以“敢于啃硬骨头、敢于涉险滩”的精神探索新的办法和措施。随着军官职业化、文职人员等政策法规制度的出台、完善和落实，随着各级退役军人管理保障机构的组建和运行，退役军人的管理保障工作将会越来越好。广大退役军人要更加自觉地坚定制度自信，在人生的第二个路口“勇敢前行”。我们要坚信，有党的正确领导，有中国特色社会主义制度的优越性，有各级党委政府完成“政治任务”的责任感，有经济社会快速发展的实力支撑，中国特色的退役军人制度将会不断创新发展，退役军人管理保障工作将会越来越好。

各地退役军人管理保障的探索创新

河北省

- 在省市县三级成立退役军人管理服务中心
- 在乡镇、街道和村、社区成立退役军人管理服务站
- 形成省、市、县、乡、村5级退役军人管理服务网络

江苏省

- 组织全省退役军人普查
- 挨家挨户核实信息
- 为退役军人颁发光荣牌

湖北省

- 为有意向竞选村干部的退役军人提供相关培训
- 在竞选前进行重点推荐

湖南省

- 组织退役军人开展“双带双促”活动
- 即：退役军人带头建设家乡、促进经济发展，带头维护稳定、促进社会和谐，使近万名退役军人成为创业致富的带头人

广东省

- 退役大学生士兵就业享受优待政策
- 公务员岗位定向招录
- 国有企业岗位定向招聘退役大学生士兵

吉林省长春市

- 建立军转干部创业孵化基地，帮助长春乃至东北地区的军转干部自主创业
- 目前，该市军转干部创业孵化基地已由创建时的4家增至74家，帮助上千名军转干部走上自主创业路

山东青岛即墨市

- 为符合安置条件的士官落实事业编制
- 待上岗期间编入民兵应急分队
- 由财政部门发放津贴

辽宁省阜新市

- 针对外出务工退役士兵较多的实际情况，开展“退役士兵就业万里行”活动
- 在北京、苏州、沈阳等地建立退役士兵服务站
- 为在外务工的退役士兵提供就业指导和培训

广西宾阳县

- 制定退役军人就业培训计划
- 民政、人社、退役军人事务等部门联合开展培训
- 民政、人社、退役军人事务等部门联合开展培训
- 民政、人社、退役军人事务等部门联合开展培训

贵州省贵阳市白云区

- 建立拥军“0to”大数据服务平台
- 给退役军人发放电子芯片卡，退役军人可凭此卡享受免费乘坐公交车、优先医疗等服务

天津市滨海新区

- 制定《做好退役军人有关工作的任务责任书》
- 将退役军人管理保障的具体工作分解到有关部门和责任人
- 建立台账机制，确保工作落实

制图：唐 硕
底图制作：刘 京