

让城市建设与国防需求相得益彰

将国防要素 融入城市血脉

■董桂柱

“城市让生活更美好”已成为人们的共识。联合国人居组织发布的《伊斯坦布尔宣言》强调:“我们的城市必须成为人类能够过上尊严、健康、安全、幸福和充满希望的美好生活的地方。”这其中,以国防为核心的安全是城市美好生活各项指标的前提。

安全是城市“诗意栖居”的保证。叙利亚首都大马士革曾被赞为“人间的花园,地上的天堂”,阿拉伯谚语称,“人间若有天堂,大马士革必在其中;天堂若在天空,大马士革必与之齐名。”然而,这样一个天堂般的城市却在近年来的战乱中沦为了一座“人间地狱”,那里发生的一幕幕触目惊心的惨剧告诉世人:城市的美好生活须臾离不开国防安全的守护。

国防功能历来是城市规划建设的重要考量。“城者,所以自守也。”历史上,高耸的城墙与宽阔的护城河一直是城市的标配,目的就是要达到“环而攻之而不胜”,以保护城中居民免受城破屠戮之灾。现代城市的发展虽然打破了筑墙掘河自守的旧制,但城市的国防功能与需求不仅没有削弱,反而显得更加重要。

现代战争中,城市而非要塞越来越成为军事斗争的焦点,对于城市的破坏就是对一国发展根基的摧毁。美军《联合城市战纲要》提出,“城市是21世纪最有可能的战场”,是未来作战的“战争和战地中心”。从冷战后发生的典型战例来看,对城市的狂轰滥炸基本影响了整个战争的进程。因此,强化城市建设的国防功能,是一项功在当代利在千秋的战略工程。

我国军事设施保护法、城乡规划法等法律中均明确提出了城市规划建设要充分考虑军事安全需要的内容。党的十九大报告进一步提出,要构建一体化的国家战略体系和能力。党和国家的决策部署为确保城市发展建设适应国防安全需求提供了基本遵循。积极探索现代军事斗争特点规律及其对城市建设提出的新要求,从源头上提升我国城市建设的国防承载能力是统筹发展与安全战略全局的固本之策。

将国防要素融入城市建设血脉,要义在统,关键在融,核心在兼,本质在防。统就是统筹城市空间基础设施建设,从顶层设计上优化城市建设总体布局的国防安全功能;融就是加快建立适应军民融合需要的城建标准体系,建立跨部门、跨领域城市信息资料成果定期汇总和共享机制;兼就是在铁路、公路、码头、机场等重大基础设施建设方面充分考虑军事适用功能,为战时民转军打下坚实基础;防就是要突出城市建设应对软、硬攻击的指标,从源头上提升城建工程系统的安全防护能力。

国防安全无忧,城市美好生活永续。

编者按 经济建设和国防建设都是国家建设的重要方面。党的十八大以来,习主席着眼国家安全与发展战略全局,就正确把握和处理经济建设与国防建设的关系作出一系列重要论述,深刻揭示了两者之间的辩证关系。经济建设和国防建设是一个辩证统一体,注重在经济建设中贯彻国防需求,自觉把经济布局调整同国防布局完善有机结合起来,才能实现经济建设和国防建设综合效益最大化,实现富国与强军相统一。近年来,随着军民融合战略的深入实施,多地瞄准国防建设和城市建设的切入点、结合点、共振点,通过资源整合、优势互补、力量共用、项目共建,实现城市建设与国防建设双赢共进。本期我们采访了五位全国人大代表,请他们结合所在城市的生动实践,就进一步强化富国与强军相统一、经济社会发展与国防建设相适应,切实

在城市建设中自觉加强国防建设,谈谈他们的看法。

十三届全国人大代表王立——

拓展物流枢纽的国防功能

■李海山 本报记者 何武涛

“拓展城市综合经济体的国防功能,在加快城市建设中大力贯彻国防需求,是军民融合深度发展的有力举措,也是放大城市格局的应有之举。”十三届全国人大代表、湖北省鄂州市市长王立在接受记者采访时说,城市规划不能只有诗和远方,还应兼顾国防。

王立代表说,2017年3月,鄂州市出台《关于推进军民融合深度发展的意

见》,建立了军地定期协调沟通制度,部队在战斗力建设中遇有需要地方支持的保障项目,可及时向地方政府提出需求;地方每次规划重大项目建设,都及时向部队通报,听取部队意见。在军民携手强力助推下,以融合促转变,让城市建设与国防建设相得益彰,已然成为鄂州上下的自觉行动。2月9日,国务院、中央军委作出《关于同意新建湖北鄂州民用

机场的批复》,这是鄂州军民融合发展的成功典范。

王立代表介绍,顺丰集团启动机场选址工作之初,并未将鄂州纳入考察区域,让顺丰集团重新考虑选址的原因之一就是军民融合。2014年11月,鄂州最终被列为综合比较选择地区。2015年6月24日,顺丰集团正式致函湖北省政府,明确选定鄂州市燕矶为顺丰国际物

流核心枢纽首选场址。4万多字的《鄂州顺丰货运机场军民深度融合规划建设论证报告》,专门就机场贯彻军民深度融合规划提出军事需求多达43项。按照建设规划,鄂州民用机场将通过一体规划、融合建设、共同发展,力争实现成为我国中部地区航空运输枢纽的同时,兼具建制部队航空投送、军事物流保障和伤病员紧急后送等功能,将在军地一体保障中发挥双重作用。

“虽然物流核心枢纽建设项目已经落地,但关于军民融合发展的话题远未结束,围绕物流产业拓展国防功能,还有很大的潜力可挖。”王立表示,鄂州将借助机场建设释放出的国防效应,在更广阔领域、更高层次、更深程度上把城市建设与国防建设融合起来,更好地实现经济建设与国防建设综合效益的最大化。



十三届全国人大代表、湖北省鄂州市市长王立

十三届全国人大代表于秀明——

把国防动员纳入“智慧鹰潭”建设

■本报特约记者 刘东才

新技术产业为重点,在鹰潭现代物流园、国际商贸园、高新技术产业园,探索构建以“支援点、保障点、供应点”“信息员、宣传员、联络员”为主的军民融合网络。把智慧动员纳入智慧鹰潭建设通盘考虑、统筹推进,让物联网、大数据、云计算等新一代信息技术进入国防动员领域。

“国防投入不仅能生产安全,而且还能促进发展。”于秀明说,深化国防和

军队改革过程中,鹰潭市委、市政府主动承接、全力支持、应保尽保,虽然在土地供应、道路基建、家属安置、子女就学等方面需要一定投入,但有了部队驻防,我们感到应对突发事件、抢险救灾的底气更足了,而且拉动了市场需求,促进了经济发展。

于秀明介绍,鹰潭市余江县连续59年无责任退兵,树起征兵工作的一面红

资金建成部队入城战备路。这几年,哈尔滨市加大政策倾斜力度,把入城基础设施建设纳入经济主体布局之中,先后为10个入城部队新建或置换营房,实现了要素齐全配套,寓办公、训练于一体的功能格局。

孙喆介绍,为构建上下衔接、整体配套的应急体系,哈尔滨军地联手研发新一代一体化指挥平台动员指挥系统,把该市“天眼”系统接入部队作战值班系统,有效提升了信息收集、指示传达、上下通联能力。与此同时,哈尔滨市相继投入专项资金用于训练保障,推进战备物资标准化配载建设,调整补充物资器材,打造箱组化、模块化编组模式。



十三届全国人大代表、哈尔滨市委副书记、代市长孙喆

十三届全国人大代表刘志宏——

推动科技发展兼顾武装工作需求

■本报特约记者 赵高端

济建设发展的契合点,最大限度激发“民参军”活力。与此同时,运城注重在推动地方科技发展中兼顾武装工作需求,依托山西中兴襄炼中西部智慧城市运营平台、运城市阳光农廉网、运城市政府政务网、军队政工网和手机网络,探索国防教育新模式,在全社会营造关心国防、支持武装的良好

局面。

“在‘为部队改革服务、为经济发展服务’中培养一专多能、军地通用的高素质人才,运城军地进行了卓有成效的探索。”刘志宏告诉记者,依托职业技能人才培训基地、复退军人培训基地抓好退役士兵职业技能培训,编入民兵组织发挥应急应战作用等方式,蹚开一条培

养军地通用人才之路。

“改革抢先机、发展站前列、各项工作创一流,是运城经济社会发展的总要求,对于武装工作来说,也要抢先机、站前列、创一流。”刘志宏说,在“走进新时代、建设大运城”的工作大局中,国防动员事业大有可为,只要上下齐心、军地协力,就一定能实现兴武富民。



十三届全国人大代表、安徽省宣城市市长张冬云

十三届全国人大代表孙喆——

政事军事“一张图”筹划

■本报特约记者 孙 健

“把国防动员潜力有效转变为战时国防实力,是地方党委、政府义不容辞的政治责任。”十三届全国人大代表、哈尔滨市委副书记、代市长孙喆在接受记者采访时说,哈尔滨市国防动员和后备力量建设基础厚实,近年来,哈尔滨市着眼新的职能定位和使命任务,把保障打赢

作为国防动员的工作重心,做到政事军事“一张图”筹划,市场战场“一体化”建设,平时战时“一盘棋”推进,有力促进了国防动员和后备力量建设提质增效。

孙喆告诉记者,哈尔滨市深入推进军民融合发展,向重点领域聚焦发力,瞄准“上下贯通、平战衔接、军地互

联、分工协作”等要素,确立了“军需与民用一体、经济与战备兼容”的原则,军民融合发展势头良好。2017年,某部移防至哈尔滨,该市四大班子成员,第一时间登门问难、现场办公,协调解决部队训练场地、水电气、信息通联等保障难题,与有关部门一道筹措专项

“坚持把国防动员和后备力量建设纳入运城总体发展布局,纳入转型升级、创新驱动的重要内容,统一顶层设计,统一安排部署,统一协调推进,统一督导落实,统一财政保障,这是我们市委、市政府的鲜明态度和总体部署。”谈到经济建设中的国防考量这一话题,十三届全国人大代表、山西省运城市委书记刘志宏语气自信而坚定。

刘志宏代表介绍,近年来,运城市委、市政府科学统筹富民与兴武、市场与战场、生产力与战斗力的关系,注重借鉴山西省轨道交通装备研发制造、碳纤维材料等一批技术成果的成功融合经验,紧贴运城实际,发挥军地双方资源优势,找准国防建设和经

济建设发展的契合点,最大限度激发“民参军”活力。与此同时,运城注重在推动地方科技发展中兼顾武装工作需求,依托山西中兴襄炼中西部智慧城市运营平台、运城市阳光农廉网、运城市政府政务网、军队政工网和手机网络,探索国防教育新模式,在全社会营造关心国防、支持武装的良好

十三届全国人大代表张冬云——

基础设施建设军民共建共享

■任永海 本报记者 周海良

“科技创新是引领发展的第一动力。”3月2日,十三届全国人大代表、安徽省宣城市市长张冬云乘坐京福高铁赴京参加两会,接受记者采访时感叹:“创新驱动就像这高铁动车风驰电掣,为经济建设和国防建设激发出巨大潜能。”2015年6月京福高铁开通,宣城这

座文化古城迈进了高铁时代。“宣城进入高铁时代,也为国防动员建设储备了强劲动力。”张冬云说,为加快国防动员能力生成,宣城市政府、军分区制定出台《宣城市“十三五”国防动员建设规划》等文件,在相关重大项目建设、重大产品生产开发、重大科技研发中明确贯

彻国防要求。比如,规划实施基础设施建设贯彻国防要求,加强交通基础、战备物资仓储、军供保障等设施军民共建共享。利用投资基金等创新扶持政策,先后引进卓越新材等高层次创新团队12个。他们还启动某科创城项目建设,推进科大讯飞宣城人工智能研究院等