



两会 专版

为实现党在新时代的强军目标提供有力支撑

——军事科学院研究员陈舟解读中国国防费增长问题

■本报记者 侯 磊



3月5日上午，十三届全国人大一次会议在人民大会堂隆重开幕。图为军队人大代表步入会场。 本报记者 冯凯旋摄

中国军费适度增长 无须大惊小怪

■石纯民

我国国防预算的依据是什么？

中国政府每年根据国防建设的需求和国民经济发展的水平，来确定国防费的规模。

我国国防费主要由什么构成？

主要由人员生活费、训练维持费和装备费构成，每部分大约各占1/3。

我国国防费如何批准与使用？

中国国防费实行严格的财政拨款制度。每年，国防费预算都纳入国家预算草案，由全国人民代表大会审查和批准。国家和军队审计机构对国防费预算及执行情况进行审计监督。

我国有“隐形军费”吗？

没有。1978年以来，中国政府每年对外公布国防费预算总额。后来，开始公布相关数据。自1998年始，每两年发表一次国防白皮书，介绍国防费保障范围、增加费用用途、预算审计制度等情况。

近年来，我国为何适度加大国防投入？

适度加大国防投入，其中相当一部分是为了弥补过去投入的不足，主要用于更新武器装备、改善军人的生活待遇和基层部队训练生活条件。

我国国防费在世界范围处于什么水平？

无论从国防预算占国内生产总值、国家财政支出的比重看，还是从人均数额看，中国的国防投入水平都低于世界主要国家。近10年，我国国防预算占GDP的比重平均为1.33%，不仅低于世界主要国家，也大大低于2.6%的世界平均水平。

制图：孙宝萍

十三届全国人大一次会议5日在京开幕，财政部在《关于2017年中央和地方预算执行情况与2018年中央和地方预算草案的报告》中提出，2018年，中国国防支出将增长8.1%，达到11069.51亿元人民币。

“增加的国防费主要用于加大武器装备建设投入、改善训练条件、保障军队改革和官兵福利待遇需要，为实现党在新时代的强军目标提供有力支撑。”参与了历次中国国防白皮书撰写工作的军事科学院研究员陈舟说。

陈舟认为，在国家综合国力、安全环境和全球战略形势深刻变化的大背景下，中国国防费增长是合理合法、适度稳健和可持续的。他说，中国国防费增长主要基于“三个时代要求”和“一个现实可能”。

——强国强军的时代要求。中国特色社会主义进入了新时代，党的十九大提出到本世纪中叶把我国建成社会主义现代化强国。强国必须强军，国防和军队现代化进程必须同国家现代化进程相适应，要持续不断、适度稳健地加大国防投入。

——履行使命的时代要求。世界正处于大发展大变革大调整时期，我国正处在从大国走向强国的关键时期，国防和军队现代化正站在新的历史起点上。人民军队必须把握新时代国家安全战略需求，履行新时代使命任务，为实现中华民族伟大复兴提供战略支撑，坚决维护中国共产党领导和我国社会主义制度，维护国家主权、统一、领土完整，维护国家海外利益，维护地区和世界和平。

——深化改革的时代要求。世界新军事革命迅猛发展，依据新形势下军事战略方针，人民军队必须提高基于网络信息体系的联合作战能力、全域作战能力，有效塑造态势、管控危机、遏制战争、打赢战争。深化国防和军队改革，全面实行改革强军、科技兴军战略，国防费投向量化的重点是优化武器装备规模结构，

发展新型武器装备。

——国民经济发展的现实可能。国防费规模的战略需求，必须以经济发展为支撑保障。改革开放40年来，中国经济快速增长，国家重大基础设施水平全面跃升，一批重大科技成果达到世界先进水平，这为建设巩固国防和强大军队奠定了雄厚的物质基础。

“相对于世界其他主要大国，中国国防费无论是占GDP的比重，还是国民人均和军人人均数额，都是比较低的。”陈舟指出，中国国防费是客观的、透明的，没有什么“隐形军费”。中国自2007年起开始参加联合国军费

透明制度，向联合国提交上一财政年度的军事开支基本数据，并从当年起恢复向联合国常规武器登记册提供七大类常规武器进出口情况。

政治决定军事，政略决定战略。“一个国家不是对其他国家构成威胁，主要不在于它的国力军力是否强大，而在于它奉行什么样的内外政策。”陈舟说。

陈舟指出，中国将始终不渝走和平发展道路，坚定奉行防御性的国防政策，中国发展不会对任何国家构成威胁。中国无论发展到什么程度，永远不称霸，永远不搞扩张。

人员福利等措施，预算效率比显著提高。

英国《每日电讯报》以《全球军费预算将创冷战以来新高》为题置评，全球高额军费成为自上世纪80年代冷战高峰期以来的最高水平，由此引发外界担忧。特别是美、俄在国家安全环境评估和军事战略中，均明确将彼此视为最大安全威胁源，并在军费用途上不断向发展战略制衡能力倾斜；中东、朝鲜半岛等地也以明确的战略对手为牵引；部分国家以“崛起大国”威胁为幌子，配合域外势力“编织”防范遏制“网络”。但与冷战时期两大集团间政治、军事、经济外交全面对抗不同，当前合流并存的国际关系仍为主流，应对非传统安全威胁和国际共同威胁为大国间合作提供了平台。

分析称，军费预算作为军事力量建设的缩影，持续上扬态势反映出各国对防务领域的高度关注和战略威胁的预判，是国家战略、经济形势、防务环境综合作用的结果，也是当前国际关系和战略格局深度调整期间，各国军事转型和复杂心态的直接体现。

全球防务预算再创新高

■石 文

随着各国军事财年相继开启，军费开支成为外界审视一国武装力量发展建设水平，乃至地区和世界军事格局变动的重要视角，而普遍递增的金额和不断增加的补充预算、对军事新疆域和“非对称”优势的投入与培植，以及对战略对手的清晰设定和针对性资金投入，让全球军费趋势呈现总体上扬、投向聚焦的特点。

数据显示，2018年全球军费开支将达1.67万亿美元，超过上一个高点2010年的1.63万亿美元，预计将比2017年增长3.3%。

国家层面，军费预算排名前十的国家中，美、印、英、沙特等国军费均有较高增幅，其中，美国新财年预算高达6861亿美元，占全球防务开支的40%，较上一财年增加近700亿，自2016年以来连续递增且幅度较大；日、印、英、韩以军事力量转型为名，继续加大军费投入，沙特持续扮演防务领域“土豪”角色；德、法等国在欧洲防务一体化原则指导下，实施高投入下的精兵政策，预算稳中有升；俄军费受经济形势和外部制裁影响，连续2年呈下降趋势，但与“新面貌”改革前相比已有大幅提升，且俄方表示，削减金额“只是压缩水分，关键领域投资不受影响且得到加强”。由此可见，加大资金投入、强化军备实力已成世界强国共识，防务领域已成大国竞争的重要竞技场。

地域方面，亚太、中东和欧洲地区军费强势上扬。以“世界警察”自居的美国，在“印太”战略框架上重兵布势太平洋和印度洋，以“反恐”“协防”和“民主”之名“搅局”中东、朝鲜半岛和东欧，并相应增加上述地区的军费投入；国际反恐联盟在中东地区进行的反恐战争，及域内外利益攸关方之间的战略博弈、军事制衡、战斗行为交织展开，为地区主要国家军费增长提供潜在动因；东北亚和南海地区各方围绕岛礁争端和海域争议的军事对峙虽有“降温”，但“武备”心态犹存，直接推高军费投入；朝核导、俄军事“威胁论”等论调为地区国家扩军备战提供“口实”，仅20万兵员的日本，军费连续7年维持在数百亿级（美元）规模，波罗的海三国新财年军费首度达到本国GDP的2%，波兰、罗马尼亚等北约多国军费也接近该比值。可以说，地区紧张局势催生各相关方加大军费投入。

而从军费效用来看，提升军力优势成为经费投向的主要聚焦点。

美军新财年6861亿美元军费中，基本军费预算高达5971亿美元，用于包括增加2.59万兵员、人员加薪

2.6%和投资“联合轻型战车”、福特级航母等事项，其中1443亿美元用于F-35、P-8A、“标准-3”、“萨德”等装备系统采购，924亿美元用于B-21新一代战略轰炸机、B-61-12战术核弹升级等研发，显示其依托巨额资金投入先进技术进而巩固军事优势的决心；日本将提升侦察、反导、特战和联合作战等核心能力作为重要投入领域，发展更加均衡；印度及沙特等中东国家军费增幅主要用于引进先进装备，试图借助“钱袋子”快速跻身军事强国；俄军虽然预算削减，但通过改变国防军工投资模式、调整优化武装力量发展规划和重点方向、提升军队

2017年世界国防预算前15位 单位：亿美元

