

美新《国防战略报告》： 鼓吹冷战式“大国竞争”

美媒称，2018年特朗普可能在朝核、南海、知识产权、移民等问题上向中国施压

■张亦驰

由反恐向俄中聚焦

美国国防部网站1月19日公布了这份《国防战略报告》的11页摘要。其中明确提出“国家之间的战略竞争——而非恐怖主义——是现在美国国家安全的首要关注点。”美国国防部的新闻稿也指出，报告的目标是重建美国针对俄罗斯和中国的军事优势，遏制“他们挑战美国和中国盟友，或者试图推翻二战之后运行非常顺利的国际秩序”。

报告称，“中国是美国的战略竞争对手。”同时还说，中国通过军事现代化，增加影响力和经济“掠夺行为”迫使印度洋-太平洋地区的邻国遵守中国的秩序，并且获得优势。“随着中国经济和军事的进一步上升，通过长期的国家战略，中国在近期目标是寻求在印度洋-太平洋地区获取霸权，并且在未来取代美国，取得全球龙头地位。”

在报告出台的新闻发布会上，美国国防部官员表示，目前美国国防的首要挑战是“军事优势正在被俄罗斯和中国侵蚀”。除了中俄之外，报告将朝鲜和伊朗视为美国眼中的“国际威胁”，称朝鲜的“非法行动和不计后果的辞令”，使其成为美国导弹防御的焦点。报告同时指出，极端组织“伊斯兰国”在伊拉克和叙利亚被击溃，但恐怖组织的威胁仍存在。

这是五角大楼10年来发布的首份《国防战略报告》，由美国防部长马蒂斯主持撰写，是特朗普政府国安报告“三部曲”中的第二部。上个月，白宫发布了特朗普上台后首份国家安全战略报告，评估美国国家安全整体态势，报告33次提及中国。之后几个月内，美军还将发布由参谋长联席会议主席邓福德主持撰写的《国家军事战略报告》。

被批充满冷战思维

对于美国公布的这份《国防战略报告》，不少媒体表达了担忧。英国广播电视公司称，与4年前奥巴马政府寻求“与

莫斯科和北京保持战略稳定”的国防战略相比，特朗普政府发布的国防战略报告所传达的信息更为强硬、更具对抗性。《韩国日报》评论认为，美国国防战略的重点从反恐回到以牵制中俄为主的老路，令人担忧重回冷战时代，进而引发大国的军备竞赛。

俄罗斯外交部很快作出回应。俄外长拉夫罗夫在新闻发布会上称：“原则上说，我们表示遗憾，美国没有根据国际法进行正常对话，却试图通过这样的对抗概念来证明自己的领导地位。”不过他表示，俄罗斯愿意进行对话。“我相信，不少美国人理解战略稳定应该被维持，而那些因此产生的风险应该得到消除，没有俄罗斯与美国的合作，就无法做到这一点。”

中国驻美国使馆发言人1月19日就美《国防战略报告》中的涉华内容发表谈话说，当今世界，和平与发展是时代的主题，也是人类社会的共同愿望。如果有人始终满脑子“冷战”思维和“零和”博弈，他们看到的世界注定是充满竞争和对抗的。

中国国防部新闻发言人任国强1月20日指出，《2018美国国防战略报告》借规划美国国防战略妄议中国军队现代化建设，罔顾事实渲染所谓大国竞争和“中国军事威胁”，充斥着“零和”博弈、对立对抗等不实论调，是继美国《国家安全战略报告》之后又一“冷战”色彩极浓的报告文件。

中国外交部发言人华春莹在1月22日的例行记者会上表示，美方上述报告充满冷战思维和“零和”博弈过时观念，蓄意歪曲中国国防和外交政策，渲染大国战略竞争，犯了根本性的错误。华春莹指出，到底是谁对国际规则不合则弃？是谁动辄干涉别国内政、甚至以武力相威胁？相信世界各国人民对此看得很清楚，自有公论。华春莹表示，中方希望美方摒弃冷战思维，正确看待当今世界和中美关系，停止歪曲中方战略意图，而应同中方相向而行，相互尊重，

聚焦合作，管控分歧，维护中美关系长期健康稳定发展，这才是符合中美两国和世界各国利益的正确选择。

中美关系面临新挑战？

就在美国《国防战略报告》发布的一天，美国贸易代表办公室发布中国履行世贸组织(WTO)承诺情况报告。路透社称，特朗普政府认为美国2001年“错误地支持中国加入WTO”，因为中国“入世”所达成的条款未能迫使北京开放本国经济。报道称，美中贸易紧张态势持续恶化。

美国《华尔街日报》网站1月19日引述一名白宫经济官员的话称，在经过了同北美到欧洲和亚洲的盟国争执的第一年之后，特朗普总统的“美国优先”贸易政策在在新的一年里将更多地致力于对抗中国。

在军事上，美国再次打着“航行自由”的幌子挑衅中国。1月17日晚，美国“霍珀”号驱逐舰未经中国政府允许，擅自进入中国黄岩岛12海里内海域，中国海军依法对美舰进行了识别查证，予以警告驱离。1月20日，中国外交部和国防部谴责美国“霍珀”号驱逐舰擅闯中国黄岩岛12海里内海域的行径，敦促美方不要无事生非、兴风作浪。

对于美国的种种举动，有美国媒体认为，在经过一年的空洞谴责之后，特朗普对中国的威胁已经长出“真正的牙齿”，中美关系进入“后接触时代”。美国《财富》杂志网站认为，最近一系列的表态表明，2018年，特朗普可能在朝核、南海、知识产权、移民等问题上“掀龙的胡须”。

不过也有专家指出，从冷战结束至今的中美关系来看，美国对中国的指责、施压、挑事和制裁从未停止。即便如此，中美关系没有脱离竞争中有合作的基本态势。中美发展新型大国关系的步伐也没有止步。当然，随着中美实力的此消彼长，美国多份战略报告开始升级“中国威胁论”，对此我们既要高度警觉，也要灵活应对。



阿富汗安全形势 恐将进一步恶化

■文少彪

1月20日，阿富汗首都喀布尔西部的地标性建筑——洲际酒店再次遭到恐怖袭击，造成至少43人丧生，塔利班“认领”了这次恐怖活动。阿富汗内政部坚持认为，此次事件是由盘踞于邻国巴基斯坦境内、与阿富汗塔利班关系密切的极端组织“哈卡尼网络”一手策划的。该酒店曾于2011年遭袭击，袭击者即为“哈卡尼网络”武装人员，当时造成21人死亡。

这家坐落于山顶的3层豪华酒店始建于上世纪60年代，为阿富汗政府所有，多用于接待外国政要和举办大型活动。酒店安保级别非常高，依然遭到恐怖袭击，从侧面反映出阿富汗安全形势的持续恶化。而极端组织之所以选择它作为袭击目标，一方面是想借此利用该酒店客观上存在的安保漏洞；另一方面这样做可以迅速获得世界的关注并放大恐怖效应，借此表达自身的利益和政治诉求。

近年来，阿富汗的安全形势日益恶化，主要有以下几点原因：

一是美国趋于收缩的中东反恐战略，为极端组织提供了喘息之机。此前，奥巴马当局调整了小布什时期激进的反恐政策，在反恐手法上以“空中干预”代替大规模地面部队，这种点对点的反恐行动表面上看似节约了战争资源，减少了风险，但其必须高度依赖可靠的情报体系，实际上无法有效应对极端组织的地下化、网络化蔓延。

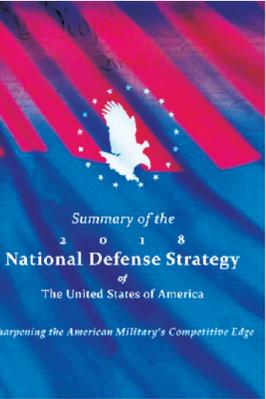
二是阿富汗政府和军队尚无力维护本国安全秩序。战后阿富汗的国家建设尚未完成，内部政治割裂和争斗现象明显。阿富汗总统阿什拉夫·贾尼日前表示：“如果没有美国的支持，阿富汗政府军在6个月内必定崩溃，阿富汗政府也会随之垮台。”内外交困的局面导致阿富汗政府不能对全国实施有效的治理和管辖，使得极端组织获得了生存和发展空间。

三是软弱、松散的权力结构为极端组织的跨境流动提供了温床。阿富汗存在较大的权力真空，为“伊斯兰国”及其分支“伊斯兰国呼罗珊省”等极端组织、境外支恐资金和武器向阿富汗境内渗透打开了口子。这些极端组织在阿富汗境内既采取抱团取暖的策略对抗美军和阿政府，相互之间又因为战斗理念、资源和势力范围发生冲突，这些复杂因素更加剧了阿富汗安全局势的混乱。

四是特朗普的“南亚新战略”不利于阿富汗局势的稳定。去年8月，

特朗普就阿富汗及南亚局势发表讲话，要求阿富汗政府承担起更多的责任，并威胁美国不会继续无限度地向阿富汗“输血”。此外，特朗普更倾向于与印度合作解决阿富汗问题，并指责巴基斯坦反恐不力甚至包庇恐怖组织。与此同时，印度也必定崩溃，阿富汗政府也会随之垮台。”内外交困的局面导致阿富汗政府不能对全国实施有效的治理和管辖，使得极端组织获得了生存和发展空间。

未来阿富汗的安全局势取决于几个方面：一是特朗普是否大幅增派美军地面安全部队；二是阿富汗政府与塔利班之间的政治进程是否能有效推进；三是阿富汗当局与巴基斯坦的关系是否取得实质性突破；四是印度与巴基斯坦的关系能否持续缓和。这几组变量相互牵制、相互作用，构成具有“连锁效应”的有机体。目前看来，这几组变量难以取得积极进展，阿富汗的安全局势在较长时间内恐将持续恶化。（作者系复旦大学国际关系与公共事务学院博士生）



美国《国防战略报告》摘要封面。

美国国防部1月19日颁布了《加强美军的竞争优势——2018美国国防战略》报告(以下简称《国防战略报告》)，这是美国10年来首次出台该类型的报告。

引人关注的是，该报告明确了美国两个首要竞争对手——俄罗斯和中国，并对中国横加指责。与此同时，美国近期从军事到经济领域频频对华“出手”。对此，中国外交部新闻发言人华春莹表示，中方希望美方摒弃冷战思维，正确看待当今世界和中美关系，停止歪曲中方战略意图，而应同中方相向而行。

韩国宣布5年内裁军12万

■杜朝平

就在韩朝双方为参加平昌冬奥会频繁沟通之际，韩国国防部日前宣布，计划到2022年将现役兵力总额从62万人裁减至50万人。据称，裁军是文在寅政府推动军队改革的重要举措，目的是缩减军队规模和增强战斗力。

事实上，朝韩都保有数量庞大的常规部队。朝鲜人民军员额约为110万人；韩军则有62万人，其中陆军48.3万。根据文在寅政府提出的“国防改革2.0”方案，韩军将进行大范围改革，包括改革作战概念、军队结构、国防产业、兵营文化等，并缓解朝韩紧张局势。

为实现上述目标，韩军62万的军队员额拟在5年内分阶段缩减到50万人，以裁减陆军为主，海空军维持现有规模不变，并新增工程、机动、登陆作战三大攻势机动部队。韩国国防部1月19日还公布了兵役制度改革方案，拟将目前21个月的服役时间在2022年之前分阶段减至18个月。此外，美军向韩军移交作战指挥权的步伐预计也会进一步加快，为此，韩国将把

今年占国防预算31%的防御力改善费用(战略投资)在明年增至33%，到2023年增至37%。韩国国防部眼下正在起草军队改革总体规划，最快有望于今年4月出炉。

韩军“国防改革2.0”方案旨在使军队变得更小但更强。不过，裁减军队员额既是出于精简高效的目的，也是不得已的做法。自本世纪初以来，韩国人口出生率一直低于1.5%，老龄化问题日趋严峻。韩国国防部2016年的统计数字显示，当年韩国20岁的男子约有35万人，但到2020年时可能减至25万人，这将给征兵工作带来巨大挑战，因此，韩军决定最迟在2022年落实裁军措施。

按照韩军设想，今后将雇用更多文职人员从事非战斗任务，而让现役士兵更多专注于前线作战任务。同时，大幅减少军官特别是高级军官人数，将目前大约430名将军减少70~80人。此外，韩军还计划把女军人的比例增至8.8%左右。



土耳其坦克在叙利亚边境地区集结。

土耳其在叙行动搅动中东棋局

■李 赐

1月20日，土耳其军队开始对叙利亚北部阿夫林地区发起军事打击，旨在清除该地区的叙利亚库尔德“人民保护部队”武装分子。土耳其总参谋部在当天发表的声明称，这一军事行动属于“合法自卫行为”。

另据路透社1月22日报道，土耳其总统埃尔多安在安卡拉讲话时说：“美国对我们说，让我们限制行动时间。那我要问：你们在阿富汗和伊拉克的行动期限终止了吗？你们现在依然在那里。这不是简单的数学计算。我方一旦完成任务，达到目的，就会结束行动并离开。我们才不会觊觎他国领土。”

分析人士认为，导致土耳其对叙利亚阿夫林地区大打出手的直接诱因，是美国试图在叙土边境地带组建并部署所谓的“边防军”，其半数人员是以“人民保护部队”为主体的叙利亚民主军。在土耳其看来，“人民保护部队”是境内反政府武装“库尔德工人党”的分支。

法新社报道称，此举“触及了土耳其的底线”。埃尔多安1月15日就曾发出警告，随后，土耳其部队开始对阿夫林地区的“人民保护部队”目标实施炮击，并在边境线本方一侧部署坦克。事态发展至1月20日，土耳其总参谋部宣布对阿夫林地区的库尔德武装发起“橄榄枝行动”。土耳其媒体称，土军派出72架飞机和大量火炮参与行动，对阿夫林地区100余个属于“人民保护部队”的军事观察点、燃料库等目标实施打击。

1月21日，土耳其总理耶尔德勒姆宣布，土耳其地面部队于当天早晨8时零5分进入叙利亚“人民保护部队”控制的地区，这意味着土军已越过边境进入叙利亚。他表示，此番军事行动的目的，是沿叙土边境开辟一个30公里的安全区。埃尔多安在电视讲话中表达了土耳其誓将“橄榄枝行动”进行到底的决心。路透社注意到，埃尔多安特别在讲话中警告“人民保护部队”，不要再有抱美国

大腿的想法。“敌方休想依靠华盛顿的支持打败土耳其”，他说，“现在我要看看库尔德民主联盟党、库尔德工人党和‘人民保护部队’这些恐怖组织如何逃跑。正如我所说的，他们会逃窜，而我们的士兵将穷追不舍，定会将他们赶走。”

分析人士称，土耳其在如此敏感的地区发动攻势，牵动了多方的神经。英国《金融时报》认为，最关键的影响因素是美国的表态，如果美国收回组建“边防军”的意图，土耳其就可能停止行动，现在看来，这一选项实现的可能性还是很大的。毕竟，美国若一意孤行继续支持叙利亚库尔德人，那么土耳其一定会进一步靠向俄罗斯，这是美国人不愿看到的。

基于上述分析，法新社认为，美国已在土耳其动手的同时开始了斡旋活动。“橄榄枝行动”如何发展，可能不是由土耳其投入多少军事力量决定的，最终结局或将在盘外确定，是相关各方协商和妥协的结果。



朝将2月8日定为建军节

朝鲜1月23日发布消息称，朝鲜劳动党中央政治局决定，把每年2月8日定为朝鲜人民军成立日，即建军节，把原来的建军节4月25日定为人民军前身“朝鲜人民革命军”成立日。这是朝鲜时隔40年把建军节重新定为2月8日。

日设所谓“领土”展示馆

日本政府1月23日发布消息称，东京都千代田区的市会馆内25日正式开放所谓的“领土·主权展示馆”，并声称将加强日本民众对于钓鱼岛和独岛(韩国名称，日称竹岛)的了解。

玄松月留言引发猜测

1月21日，朝鲜三池渊管弦乐团团长玄松月一行前往韩国，为朝鲜艺术团冬奥会期间赴韩演出提前“踩点”。当晚朝方人员用过晚餐后，玄松月在酒店留言簿写了一句话：“希望我们走过的羊肠小道，可以成为北南团结和统一的大路”。虽然内容简短，却引发了韩国舆论的猜测。韩《东亚日报》称，这句留言表达了对朝韩和平的期盼。

英军官大谈“俄罗斯威胁”

1月22日，英国陆军总司令尼克·卡特大谈“俄罗斯威胁论”。他警告称，对英国来说，普京是明确的危险人物，并谈到了俄罗斯军事实力的威胁规模和程度。

11国就TPP新协定达成共识

跨太平洋伙伴关系协定(TPP)11个谈判参加国1月23日就不含美国的新协定全貌达成共识，决定3月8日在南美国家智利举行签署仪式。日本经济再生担当相茂木敏充说，11国达成共识是“对我国和亚太地区未来而言划时代之事”。