

腾出更多精力练兵备战

——部队借助地方资源提升保障能力的一组报道



当军民融合上升为国家战略，军民融合后勤便以方兴未艾之势，向现代后勤迈进。建设军民融合后勤，一方面需要国动委职能部门问需于部队，充分做好物资征储、医疗动员等各项准备；另一方面也需要部队把保障工作触角深入经济社会发展沃土，请专业人士来干专业的活儿，让通用装备助力演兵场，以腾出更多精力抓主业、谋打赢。



南部战区陆军驻琼某旅借助地方审计公司，为该旅工程建设提供经费审计服务。图为近日公司人员帮助审计营区改造预算。

南部战区陆军某旅

军地合力净化电磁环境

■本报特约通讯员 何楚洋

第71集团军某旅

签约公司代储保障物资

■陈亚华 薛维高 本报特约通讯员 陆天成

现代战争中，战场空间往往分布着各种频段的电磁波，电磁频谱管控得好，武器装备就能有序运行，发挥最大效能；管控不好，就会打乱仗，甚至打败仗。

近年来，南部战区陆军某旅就曾为电磁频谱管控费过不少心思。随着驻地民用电电子设备广泛使用，非法“黑广播”也频频出现，导致该旅驻地电磁环境异常复杂。在2016年组织的一次演练中，该旅某型电台遭遇不明信号干扰，导致通联不畅，影响了演练效果。

“电磁频谱管控涉及地方，且专业性较强，凭部队一方的力量难以奏效，”该旅决定借助驻地有关部门，建立电磁频谱管控军地协作机制。他们联合友邻部队，与驻地无线电管理、通

信、电台等主要用频单位建立联席会议、情况通报、联合处置等制度，携手规范用频秩序。

在专业力量协助下，2017年以来，该旅查处驻地附近“黑广播”案件4起，使营区电磁环境日益清明。离营拉练期间，他们也与途经地区联合编组电磁频谱管控分队，全程保障演练；演练前监测评估，演练中查处非法干扰源，演练后提出频率管控建议。一系列的动作，也使驻地党委、政府把加强电磁频谱管控，作为拥军支前的重要任务摆上位、主动抓。

经过军地双方的共同努力，目前该旅基本摸清了驻地电磁频谱底数，完善了战场电磁频谱数据库，少了不必要的干扰源，官兵训练起来放开了手脚。

启动应急响应机制，明确标准数量，部队所需的主副食品、药品等物资被火速送往保障点……1月上旬，笔者在第71集团军某旅演练中发现，该旅部分保障物资由地方公司代储，提取速度却丝毫不影响部队行动。

“通过与优质企业签订代储协议，部队保障物资存储难、保鲜难的问题得到有效解决。”该旅军需科科长徐亮告诉笔者，以往该旅习惯于采用屯粮积粟、自主存储等老方法，由于物资数量多、储存时间长，特别是保管条件有限，物资存储期间发霉变质、过期未用等现象比较普遍，影响了保障效益。

“那就请条件好的地方公司帮我们代储部分物资。”经旅党委批准，该旅保障部门决定借梯上楼提高保障效益。

经先期调查、实地考察、市场比对，他们选出7家仓储技术先进、市场信誉良好的企业，按照稳妥、安全、自愿、互利的原则，与其签订《部队部分物资代储保管协议》，将肉制品、蔬菜、水果等易腐品交由签约企业代储。第一份协议期为3个月，以后根据履行协议情况决定是否续签、续期。

考虑到军事行动的突发性、保密性，军地双方商定，参与代储工作的人员定人、定位、定责，并协调地方公安机关对其进行政治考核，防止发生失泄密问题。

该旅自2017年2月将部分物资交由地方公司代储以来，不仅没有影响到部队行动速度，还降低了2万多元储存成本，而且摆上官兵餐桌的主副食品更加新鲜可口。

第82集团军某旅

请地方专家把关工程招标

■郭俊刚 本报特约通讯员 杨生昭

新疆军区某装甲团

把民用平板车纳入投送体系

■解 飞 郭安徽

前不久，第82集团军某旅召开应急营房整修工程评标会，与以往不同的是，这次参与评标的有5位地方专家。开标前1小时，该旅采取随机抽取数字代码的办法确定专家人选，评标过程中充分尊重专家意见，并将评标结果在军地双方公示。

部队工程招标为何让地方专家把关？该旅营房科科长杜长安介绍说，以往评标委员会主要由部队人员组成，这些人员虽然具有组织施工的经验，但大多缺乏系统专业知识，评标把关底气不足。近年来，军民融合深度发展的生动实践拓宽了该旅党委“一班人”的视野思路，他们决定走开工程建设领域的融合之路。

2017年6月，该旅移防到新驻地

后，借助河北省工程招标平台，对评标专家信息资源实现了共享。区分投标报价、技术论证、商务实力、报价合理性等4个因素评分，形成评标报告，实力强、信誉好的施工单位脱颖而出……在前不久的这次招标会上，地方专家的评审过程既让投标人服气，也让部队一方增加了底气。

该旅副旅长王焕兵告诉笔者，请地方专家把关部队工程招标，不仅减少了部队人员精力投入，还避免了人为因素对招标采购活动的干预。据悉，自2017年下半年以来，该旅已在战备器材库附属配套工程、冬季供暖热力管网改造、电力增容等8项工程对外招标中采取这种办法，取得了良好的保障效益、管理效益和经济效益。

新年伊始，新疆军区某装甲团驻地2名民用平板车司机通过考核，取得装甲车辆运输合格证，标志着该团投送能力进一步增强。

该团装甲车辆数量多，遇有重大演训任务，平板车往往不够用，成为制约战斗力建设的一块短板。“为何不把地方平板车纳入投送体系，拓宽保障渠道？”2017年，在学习领会军民融合这一重大战略思想中，团党委“一班人”找到了一条解决问题的途径。该团与驻地运输公司取得联系，通报战备需求，探讨征用办法，很快得到对方的积极响应，6辆地方平板车被纳入部队保障体系。

“既要纳进来，更要融进来。”该团团长翟旭告诉笔者，针对任务区域路

况复杂、运输任务多样的实际，该团派出专业骨干赴地方公司对接保障需求，了解车辆状况、司机驾驶技能，督促做好平板车改装加固工作，并组织开展驾驶员跟训联训、驾驶室通信设备安装等工作。

兵贵神速，纳编的地方车辆也必须随叫随到。该团与纳编单位建立定期通报机制，制定出一整套集需求预告、情况通报、车辆派遣等各项内容的行动预案，并以此为契机，与地方交通部门建立协作机制，确保任务区域内道路状况满足战备要求。

2018年开训以来，该团连续2次动用地方平板车参与拉动演练，运力不足的短板被弥补，部队战备建设水平进一步提升。

让专职机构发挥专职作用

■田清春

当国防动员成为省军区系统主业，肩负国防动员潜力采集任务的省军区直属单位——数据信息室应运而生。当前，省军区系统正处于现役干部落编定岗后、文职人员选配到岗前的特殊时期，人员思想较为活跃。而国防动员潜力调查统计是一项打基础、管长远的工作，必须持续发力、久久为功，数据信息室应防止和克服等靠观望，以及只求过得去、不求过得硬等消极思想，主动作为，不辜负使命，努力发挥好职能作用。

注重勤对接。数据信息室应按照

职能定位，及时做好沟通上下、协调左右、了解友邻的工作，特别是要把国防动员事业推进的速度、省军区机关要求的工作力度、自身可承受的程度结合起来，既使工作高标准筹划、高起点推进，又保证科学运转、集中发力。

重点精业务。数据信息室是一个业务单位，全室人员应把主要精力用于业务建设上。“业精于勤，荒于嬉。”数据信息室应通过岗位锻炼、以老带新和交叉任职等措施，抓好全室人员的业务培训。动员潜力调查涉及各行业、各部门，应引导全室

人员广泛涉猎相关学科，增加知识储备，提高业务素养，奠定统计基础。作为省军区系统唯一的专司动员潜力采集部门，数据信息室既要深学一层，又要搞好传帮带，抓好军分区、文武部兼职人员的培训，努力建设一支素质过硬的数据采集队伍。

聚力求精准。数据准确，是动员潜力调查工作的生命。数据信息室编有工程师、高级工程师，在保持数据准确性上具有独特的技术优势。应保持借助政府信息公开的有利时机，运用大数据、“互联网+”等先进技术，不断提高数据的精

准度、保鲜度。依据《国防动员法》等相关法律法规，与地方统计部门联合开展上门调研活动，对重点行业、重要领域的数据进行核实，把差错和纰漏降到最低。

及时抓转化。动员潜力的价值在于转化运用。作为动员潜力专职统计机构，不能对统计结果束之高阁、一存了之，应逐步建立统计分析报告制度。具体讲，就是围绕优化民兵布局、保障过境部队、加强国防交通建设等现实问题，依据数据信息，开展定量分析，向各级首长机关提出对策建议，使动员潜力数据进入决策、进入工作，进一步增强国防动员准备的针对性实效性。



吉林省松原市

借助民营资本延伸『地下长城』

■夏长海 本报记者 乔振友

1月中旬，记者来到位于松嫩平原南端的吉林省松原市，参观了该市竣工不久的某人防商城，这是该市近5年来引入民营资本建成的第3项大型人防工程。近年来，该市以工程领域开展PPP创新为契机，以合资、独资、股份制、政府和社会资本合作等多种模式，鼓励民营资本投入人防建设，壮大了工程总量，盘活了人防资产，实现了战备效益、社会效益与经济效益的整体提升。

人防工程是防备敌人突然袭击，有效掩蔽人员和物资，保存战争潜力的重要设施，其数量质量情况反映了一个地区人防建设整体水平的高低。松原市是1992年成立的一座年轻的城市。建市初期，人防建设相对滞后，人防工程总量居全省下游。

“城市新不是人防建设落后的借口，而是我们奋起直追的契机。”基于这一认识，市委、市政府认真分析人防建设存在的矛盾问题，探寻又好又快发展的路径。“人防工程建设投入高、见效慢，单靠以收促建和政府投资，难以取得重大突破。”经过一番调研，他们决定利用新兴城市处于招商引资黄金期的优势，把民营资本引入人防建设。

首要任务是宣传发动。在市委、市政府的统一部署下，发改、规划、建设、土地等部门与人防办齐上阵，通过多种渠道面向社会广泛宣传，使社会各界特别是企业家队伍认识到人民防空利国利民的重要作用，营造民营企业投资人防建设的良好氛围。

民营资本投入人防建设，完善政策是关键。该市依据《人民防空法》关于“人民防空经费由国家和社会共同负担”等规定，落实人防工程建设享受国防工程和社会公益性项目优惠政策，并按照谁建设投资、谁使用受益的原则，引导社会资本参与人防资产经营管理。人防部门加强与相关部门沟通协调，积极为民营资本投资提供便利、搞好服务。

一方面热情服务，一方面严格监管。人防工程与地上建筑相比，施工难度大、标准高，容易出现技术不达标、维护资金跟不上等问题。为此，从工程立项、施工直至后期运营，人防部门全程把关、严格监管，及时消除安全隐患，确保工程质量。

借得东风好行船。该市人防办领导告诉记者，近年来，松原市先后引入民营资本近4亿元，建设人防工程4万多平方米，为建设巩固强大的人民防空体系奠定了坚实基础。

精选500处人防工程补充城市功能 提供10000个停车位缓解交通压力

北京民防推出服务民生新举措

■本报记者 贾 勇

人民防空是现代国防的重要组成部分，是国民经济和社会发展的方面，还是现代城市建设的重要内容。但在许多人眼中，作为现代战争的产物，人民防空更多地同防空袭联系在一起，在服务人民群众日常生活方面难有作为。1月18日，2018年北京市民防工作会议推出的一系列惠民举措令人眼前一亮。

记者从会议上获悉，今年北京民防将在努力构建与首都安全需求相适应的人民防空核心能力的同时，继续在服务保障民生上出实招；从城6区完成整治工作的民防工程中精选500处，用于补充城市功能，开展配套服务；利用新建人防工程，提供1万个停车位，为缓解市民停车难作贡献；推进300个社区防空防灾建设……

“人民防空战时保护生命，平时服务生活。”北京市民防局工作人员介绍说，人民防空最具代表性的标志是人防工程，人防工程也是城市地下空间的重要组成部分，既能满足防护需要，又能弥补地上基础设施建设的不足。6年来，北京市民防局持续开展人防工

程安全隐患治理，不断提升“地下长城”的战备效益、社会效益和经济效益，探索出了一条公益化利用的方法路子，为广大市民提供了一大批学习充电、强身健体、文化休闲、亲子活动的好去处。

为推动全市疏解整治促提升工作的深入开展，今年民防系统再次安排500处人防工程用于公益便民服务，并进一步优化布局，使更多市民享受到人防工程带来的公益服务。至于提供停车位，更是社会各界关注的一个热点。这次民防系统明确任务，就是要把人民防空为人民的要求进一步落到实处，最大限度地助力解决市民的停车难题。

记者了解到，近年来，北京民防积极与首都城市建设总体规划对标对表，2017年，北京市民防局第一次作为首都规划建设委员会成员单位，参与《北京城市总体规划（2016——2035）》编修工作，使得首都人民防空建设较为完整地纳入北京城市总体规划，为民防系统忠实履行战时防空、平时服务、应急支援的使命任务奠定了坚实基础，提供了广阔平台。



由江苏省民防局建设的江苏省民防教育体验馆，自2016年9月18日开放以来，接待了大批参观体验者，为增强广大市民的国防观念和安技能发挥了积极作用。图为近日该省泰州市市口岸实验学校的学生参观该馆。 孙 峰摄