

预算总额下降,军人工资上涨,更新基地设施,压缩装备预付款项

俄国防部公布2018军费支出方案

■田 丰 科 京

2017年12月29日,分管财务和文化工作的俄国防部副部长塔季娅娜·舍芙佐娃宣布,俄武装力量在2018年国防预算中的分配比例尘埃落定,人事、采购和作训大体平衡,能够确保俄罗斯国家安全和核心利益。舍芙佐娃特意强调,在2018年,当兵是俄罗斯青年不错的选择,因为“工资涨势不错”,在经济困难的当下,这可是难得的亮点。

连续涨工资

据介绍,俄国防部预算中,第一大部分支出是和维持武装部队有关的人事费用,现役军人与文职人员的开销占到总预算的40%,计1.3万亿卢布(约合1466亿元人民币),包括各种工资、津贴、医疗、培训和出勤补助等。第二大部分是物资采购与作战训练,占支出的60%,计1.5万亿卢布(约合1692亿元人民币),包括武器装备弹药的采购、维修、演习和升级,以及各种配套军事设施的建设和修缮。如此算来,2018年俄国防预算总计2.8万亿卢布(约合3158亿元人民币),依照卢布计算的总金额,2018年国防预算与2017年一样,但考虑到通货膨胀因素,实际金额下降了约3%,比2016年的3.8万亿卢布下降28%。

虽然预算总额大幅下降,但舍芙佐娃表示俄罗斯没有裁军计划,恰恰相反,在接下来三年内会继续给军人提升工资,每年涨幅为4%,工资调整的时间分别定于2018年1月1日,2019年和2020年的10月1日,受惠面涵盖军官、军士、文职人员、合同兵和义务兵,此外,为武装部队直接服务并领取工资的人员也包括在内。为此列支的预算在2018~2020年分别为180、226和412亿卢布(约合20.3、25.5和46.5亿元人民币)。舍芙佐娃说,2020年的国防预算会特别大,因为要综合考虑通货膨胀和届时军队中高中学历高工资人员占比更高的因素,“所有相关的政策性文件已全部通过普京总统的审批即将出台,请大家放心”。俄罗斯《观点报》披露,自2018年起,像俄军中尉排长的月平均工资能够增加到6.61万卢布(约合人民币7460元),比2017年多拿2500卢布(约合人民币282元),而中校级军官的



塔季娅娜·舍芙佐娃

基准工资相应上升到8.87万卢布(约合人民币1万元)。

为什么俄罗斯在军费总额下降的情况下还要给军人加工资呢?俄罗斯媒体普遍评论又是普京的一个政治考量。涨工资方案是普京首肯的,2018年是俄罗斯大选年,为了在总统选举中继续扩大优势,普京的这一举措必将在投票中赢得百万俄军及其家属的支持。保障军人待遇,增加军人士气,亦能增强在俄罗斯军队服役的吸引力,招收更多高学历高技能青年人才发挥先进装备的战斗力。有消息称,俄军将进一步提高部署在远东边疆区俄日、俄朝边境地区部队的待遇,应对这一地区日益严峻的形势。

军工业“有保有放”

舍芙佐娃还提到,马上开启的俄罗斯“2018~2027年国家装备计划”(GPV-2027)首次为军工生产、军队营地及未来军事技术发展计划的基建设施准备大量预算,准备对几个关键性的军事设施进行更新升级。目前,俄罗斯主要军事基地仍是苏联时代建成的,设施普遍老旧,功能退化,影响新装备的正常使用和维护。同时,为了发展第四代乃至第五代军事技术,俄罗斯需要保证武器研

发的周边实验和测试装备及场站达到世界领先的技术水准。

俄军在2017年获得了大量新装备,但相应的勤务保障设施和技术手段没有跟上。例如,为了应对北约东扩,部署在卡累利阿前进机场的苏-35S歼击机就因为保障不足影响了出勤率。2017年,俄军在叙利亚战争中耗费巨大,进一步影响了国内军队建设水平。这一缺陷会在GPV-2027的预算中得到修正。普京已宣布从叙利亚撤回大部分部队,GPV-2027所包含的装备采购总预算为19万亿卢布(约合21400亿元人民币),另有1万亿(约合1100亿元人民币)用于设施建设更新,提升技术保障水平。

耐人寻味的是,为提高年度国防支出的效率,俄国防部今后要继续压缩武器采购合同的预付款项,这意味着俄军工企业今后要想继续拿到国防部订单,必须首先自筹资金采购原材料组织生产,逐步减少对政府预先拨款的依赖,来路包括银行贷款和要求国外客户(如印度、沙特等)增加预付款。当然,对于没有出口业务的战略核武器和核潜艇制造厂家来说,他们承担的重点采购不适用预付款压缩计划,俄国防部甚至可能增加预先付款保证按期或提前交货。目前,俄军工企业持有的国防承包合同总价值约3万亿卢布(约合人民币3300亿元)。

舍芙佐娃强调,俄国防部的付款中有很大一部分转换为税款回到俄财政收入中去。舍芙佐娃举例,仅俄航空生产企业通过国防承包合同在2015年就为地方和联邦中央财政上缴了总计481亿卢布(约合54亿元人民币)的增值税和444亿卢布(约合50亿元人民币)的个人所得税税收。舍芙佐娃暗示,人们也不能简单的把国防费用看作纯粹消耗性的花费,它为俄罗斯经济社会的正常运行发展提供了很强的驱动力。她还阐明俄国防部将在2018年继续与俄联邦军事检察和税务机构强化合作,严格监控军队财务收支平衡和确保国防承包合同依法缴税。

长远与现在兼顾

从俄罗斯军费预算来看,俄采取

了短期和中远期并举的军队战斗力发展战略。短期来看,俄军在今后数年的装备水平不会有根本性提升,其主战装备以升级改造原有苏制武器为主,特别是陆军重型装备,在“西方-2017”演习期间,俄罗斯首次展出T-80BV改进型方案,采用T-72B3坦克的火控和附加装甲。近期,俄罗斯宣布加强炮兵部队,恢复列装203毫米2S7自行加农炮。升级旧有装备,利于俄罗斯军队在北约东扩压力增大、东乌局势久拖不决的情况下保持陆军阵容和战斗力水准。改进型装备与基型在操作上差别不大,下发部队后能够迅速形成战斗力。要知道,苏联军队在1941年遭到纳粹德国入侵时正值大规模换装,因新式武器使用困难,迟迟不能形成战斗力,是苏德战争初期苏军惨败的一个重要因素。另外,俄罗斯还在积极研究用便宜的无人攻击机来代替旧式苏-25强击机。

在中远期第四代武器发展上,俄罗斯绝不会放松,但不太可能在装备性能不完善的情况下贸然投资生产。俄陆军总司令萨留科夫上将将在2017年12月23日说,国防部已与乌拉尔机械车辆厂签订了生产第一辆定型后T-14坦克的合同。俄空军期待的苏-57歼击机则安装了新式发动机进行试飞。不过,俄罗斯目前面临的形势还没有严峻到战争明天爆发的程度。因此苏-57和T-14在性能得到继续发展完善之前,不会匆忙投产装备部队。

俄罗斯的主要国防资源最有可能用于战略核力量。特朗普政权上台后,在远东部署末段高空防御系统,又进行了多次反导拦截试验,试图加大对俄战略威慑力量。俄罗斯可能会加速发展下一代“萨尔马特”重型洲际弹性的花费,它为俄罗斯经济社会的正常运行发展提供了很强的驱动力。她还阐明俄国防部将在2018年继续与俄联邦军事检察和税务机构强化合作,严格监控军队财务收支平衡和确保国防承包合同依法缴税。

北约增设司令部，完善对俄制衡布局

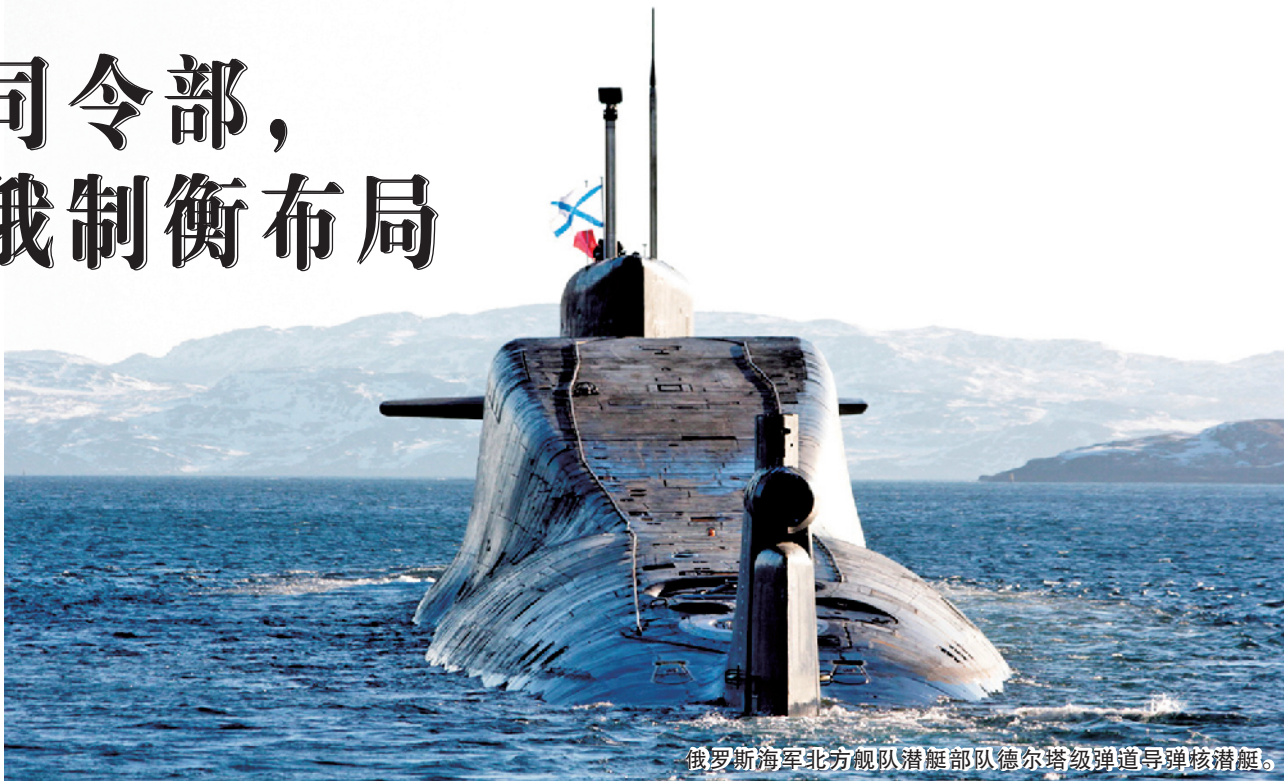
■王 宇

2017年12月24日,北约秘书长延斯·斯托尔滕贝格向媒体表示,俄罗斯海军舰船频繁在大西洋、地中海等海域活动,引起北约各成员国极大焦虑。为对俄进行反制,北约将按计划增设军事指挥部门,包括重启冷战后即被关闭的大西洋司令部。增设司令部是北约进行结构调整的重大举措,将进一步完善对俄制衡的战略布局,但同时也加剧了双方的紧张关系。令外界担忧的是,冷战或许会在事隔30年后卷土重来。

俄舰“出没”渐成常态

斯托尔滕贝格提到,俄罗斯近年来投入巨资组建舰队,尤其是潜艇部队。2014年至今,已有13艘新潜艇服役。俄潜艇当前的活动已达到冷战结束以来的最高水平,使得俄军事力量走向更广阔的海洋。据报道,俄新型北风之神级战略核潜艇于上月下水航行,持续推进潜艇部队的现代化升级。但与俄罗斯相比,北约的海上力量则存在缺陷。

在大西洋,俄军舰更加贴近北约成员国的海岸线。俄北方舰队和波罗的海舰队经常通过英国附近海域驶向地中海和海湾地区,或频繁往返于波罗的海和北海之间,在英国“国家利益区域”逗留,引起英国高度警觉。据报道,英国皇家海军“圣奥尔本斯”号护卫舰于2017年12月23日出动,跟踪在英国附近海域航行的俄“戈尔什科夫海军上将”号护卫舰,在伴航并监视俄舰3天后才返回基地。另外,英国国防部称,皇家海军另一艘护卫舰“泰恩”号在平安夜出动,“护送”一艘经过北海和英吉利海峡的俄情报搜集船,还派出一架直升机监视另外两艘俄船只。



俄罗斯海军北方舰队潜艇部队德尔塔级弹道导弹核潜艇。

在地中海,俄海军据点更加稳固。俄联邦委员会2017年12月26日批准了俄同叙利亚政府今年初签署的有关使用和扩建塔尔图斯海军基地的协议。协议有效期49年,规定俄方可无偿使用该基地及其附近海域,可在基地附近海域最多同时停泊11艘军舰,可将任何武器装备通过叙陆地领土运进或运出这一基地,可在这一基地内设置为俄舰艇提供保障服务的任何设备并实施相应改扩建工程。协议到期前,如俄叙双方均未提出停止履行该协议,协议将自动延期25年。

恐危及海底电缆

对北约而言,俄罗斯的海洋威胁不仅仅是宏观战略上的,更有着具体的表现。2017年12月15日,英国国防参谋长斯图尔特·皮奇空军上将警告说,俄罗斯可能切断海底电缆,严重威胁英国和其他北约组织国家的国际贸易和网络。

横跨大西洋的海底电缆承担着欧洲同北美之间的全部电话和网络通信,关系到数以万亿美元的商业交易。电缆一旦被切断,将给全球经济造成严重

据俄媒报道,吉尔吉斯斯坦总统热恩别科夫在本月举行的独联体国家领导人非正式会议上发出警告,称“伊斯兰国”极端主义思想正在向中亚地区蔓延并存在安全威胁日益增大的风险。鉴于“伊斯兰国”近期在叙利亚和伊拉克境内的全面溃败,结合吉总统的上述表态,使得外界对于该组织在中亚开辟“新战场”的可能性抱以深度关切。总体看来,“伊斯兰国”对于中亚地区的渗透及其对当地反恐走势的影响,主要取决于内外两大因素的共同作用,一旦两项因素均朝着有利于极端组织的方向发展,中亚地区的整体反恐形势将陷入“腹背受敌”的两难境地。

对于中亚自身来说,地区总体低迷的反恐形势为“伊斯兰国”的渗透行动提供了可乘之机,并体现在以下四个方面:其一,尽管中亚各国近年来针对恐怖主义采取了一系列高压举措,实际效果却不尽如人意,当地恐怖与极端主义势力仍呈现暗流涌动的态势;其二,“伊斯兰国”一直将中亚视为潜在的影响力拓展区域,并为此专门印制了契合当地国家语言的极端主义思想传播材料;其三,为了配合“伊斯兰国”在当地的思想传播和人员招募活动,被称作“马维兰纳赫尔”的“伊斯兰国”驻中亚分支机构早已活跃于吉尔吉斯斯坦和乌兹别克斯坦两国的边境地带;其四,境外“圣战”分子的返回将进一步加剧地区反恐形势。

此外,考虑到阿富汗紧邻中亚的地缘政治现实,以及阿国内错综复杂的政治与安全局势,“伊斯兰国”在阿富汗的实际存在将成为影响中亚反恐走向的一大外部因素,其重要性甚至超过极端组织对于中亚地区本身的渗透。从2014年末至今的3年时间里,“伊斯兰国”在阿富汗境内的存在呈现总体上升的态势。联合国专项报告显示,“伊斯兰国”已在阿富汗34个省份当中的25个拥有实际存在或相当程度的影响力。

尤其值得引起警惕的是,在紧邻中亚三国的阿北部省份来兹省,“伊斯兰国”近期夺取了该省境内两大战略要地达尔扎布和胡什泰帕的控制权,已有超过3000个省内家庭被迫离开家园,60多所学校因此关闭。与此同时,对于那些仍处于阿政府控制下的地区,“伊斯兰国”也开始着手建立零星的据点和训练营,以培养崇尚暴力极端思想的年轻一代恐怖分子。

不过,客观上看,“伊斯兰国”在阿富汗境内的扩张行动仍受到诸多不利因素的干扰,致使整个行动仍面

『伊斯兰国』向中亚渗透

■李 澄

临较大程度的不确定性。首先,极端组织在阿境内的活动将遭受来自阿国内安全部队和美军持续打击与清剿,其试图在阿境内获得长期“立足点”的构想短期内恐难实现;其次,作为外来极端势力,“伊斯兰国”与阿本土极端组织塔利班在思想理念与实践行动层面均存在较大分歧,双方势必围绕地区恐怖行动的主导权展开争夺,前者可能因此落入与阿安全部队和塔利班同时作战的窘境,从而形成三方势力混战的局面。

然而,不可否认的是,“伊斯兰国”在阿境内的扩张及其产生的安全外溢效应,将直接影响中亚地区的反恐走势。正如俄部分专家所言,“伊斯兰国”将阿富汗视作战略支点的行为将对中亚国家及俄南部安全构成严重威胁。对此,中亚各国应做好如下两方面的应对工作:一是在独联体和集体安全条约组织框架下,加强国家彼此间的边境安全与反恐合作;二是强化中亚五国与阿富汗的沟通与协作,建立针对性的协调机制,共同拟定应对措施。此举不仅关乎双方的安全利益,也将对整个地区的安全与稳定产生积极影响。

(作者单位为国防科技大学国际关系学院国际战略研究中心)

美朝博弈仍将继续

■张楠程宇一

2017年12月26日,韩国统一部发布了《2017年朝鲜局势评估和2018年展望》,称朝鲜明年仍将不会放弃发展核武的决心和行动,但为使其核武国家地位获得承认,也会寻求合适的时机与美国展开对话。

2017年12月26日,朝中社发表社论称:“朝鲜拥有对美遏制力,而美国没有什么对策。美国应承认朝鲜拥核”,还称“朝鲜的拥核意志是坚定的,为了它朝鲜愿意付出任何昂贵代价。这就是今年吸取的重要教训。威胁并不能阻止朝鲜。朝鲜绝不会放弃自己的核计划。”

由此可见,朝鲜谋求通过拥核的方式,将自己急剧提升到能与美国“站在同一高度对话”的战略国家地位。不难看出,让国际社会承认朝鲜的核

武国家地位仍是朝方坚持的立场,而朝方的最主要手段无疑将是加快推进核导开发计划,加速其核导能力建设。同时,在朝鲜发表的一系列言论中,其一方面强调绝不放弃“拥核”的“权利”,另一方面在批评美国对朝政策的同时也暗示与美国进行对话与谈判仍是可选途径之一。未来,朝鲜当局在谋求“拥核”的问题上让步可能性较小。

其实,朝鲜与美国实力相差悬殊,究竟能对美国造成多大的威胁美国心知肚明。特朗普当局的对朝表态看似前后矛盾、反复无常,实则体现了美国对朝核问题的真实态度,即把朝鲜核导问题当做其介入东北亚地区事务、参与亚太地区大国博弈的棋眼,借以加强美韩军事同盟,并积极调整军事部署,将战略资产和高端武器部署到亚太地区,推进亚太地区军事化。

面对朝鲜在“拥核”道路上的步步为营,韩国总统文在寅在2017年11月7日与美国总统特朗普会谈时表示,朝鲜若以完全的、可核查的、不可逆的方式实现无核化,那么朝鲜半岛将会缔结永久和平机制。韩国统一部长官赵明均在2017年11月28日举行的记者会上表示,韩方愿意不设条件、以积极的态度就朝鲜关切同朝方进行讨论。2017年12月26日,韩国外交部长官康京和称,如果朝鲜参加平昌冬奥会可为韩朝接触创造机会,在朝核问题上形成良好势头。

未来,不管朝方是否会寻求与美韩展开对话,可以预见的是,围绕朝核问题有关各方仍将进行或激烈或缓和的博弈状态。事实上,美朝两国难以弥合的矛盾分歧并非“无解”。朝鲜半岛诸多复杂矛盾问题中,安全问题是各方最大的关切。解决各方安全关切,实现半岛无核化,维持朝鲜半岛和东北亚地区局势的和平稳定,是化解朝鲜半岛危局的根本出路。